

The logo for CONEVAL, consisting of the word "CONEVAL" in a bold, blue, sans-serif font. The letter "O" is stylized with a green vertical bar on its left side.

Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Análisis de similitudes de los programas y acciones federales de desarrollo social 2021

Análisis de similitudes de los programas y acciones federales de desarrollo social 2021

Consideraciones metodológicas

El Análisis de Similitudes de los Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social es un ejercicio que se realiza anualmente a partir del Inventario CONEVAL de Programas y Acciones de Desarrollo Social.

Objetivo: Identificar los casos en que dos o más programas presentan un grado de similitud en sus características que podrían ameritar la atención de instancias responsables de su operación y de aquellas involucradas en el proceso presupuestario, con el propósito de analizar las alternativas que pudieran contribuir a potenciar la efectividad, eficiencia y economía de las intervenciones.

Este análisis consta de cuatro etapas metodológicas:

1. Se identifican las características de los programas sociales que integran el Listado CONEVAL de Programas y Acciones de Desarrollo Social 2021, a partir de los siguientes aspectos: derecho básico asociado, etapa de vida, grupo de atención y tipo de apoyo.
2. Se realiza un Análisis de Clases Latentes cuyo objetivo es identificar programas similares, con la finalidad de agruparlos en clases cuyas observaciones tenga sentido comparar. Se identificaron tres clases o grupos de programas:

Apoyos a
instituciones
(28
programas)

Transferencias
y servicios (65
programas)

Salud y
seguridad
social (29
programas)

Análisis de similitudes de los programas y acciones federales de desarrollo social 2021

Consideraciones metodológicas

1. Posteriormente, se calcula el grado de similitud entre programas de una misma clase, a partir de lo cual se construye una matriz en la que cada intersección contiene el grado de similitud entre dos programas.

Dos programas son similares 100% si presentan coincidencias en todas las variables asociadas a cada programa. Se presenta una matriz de similitudes por clase.

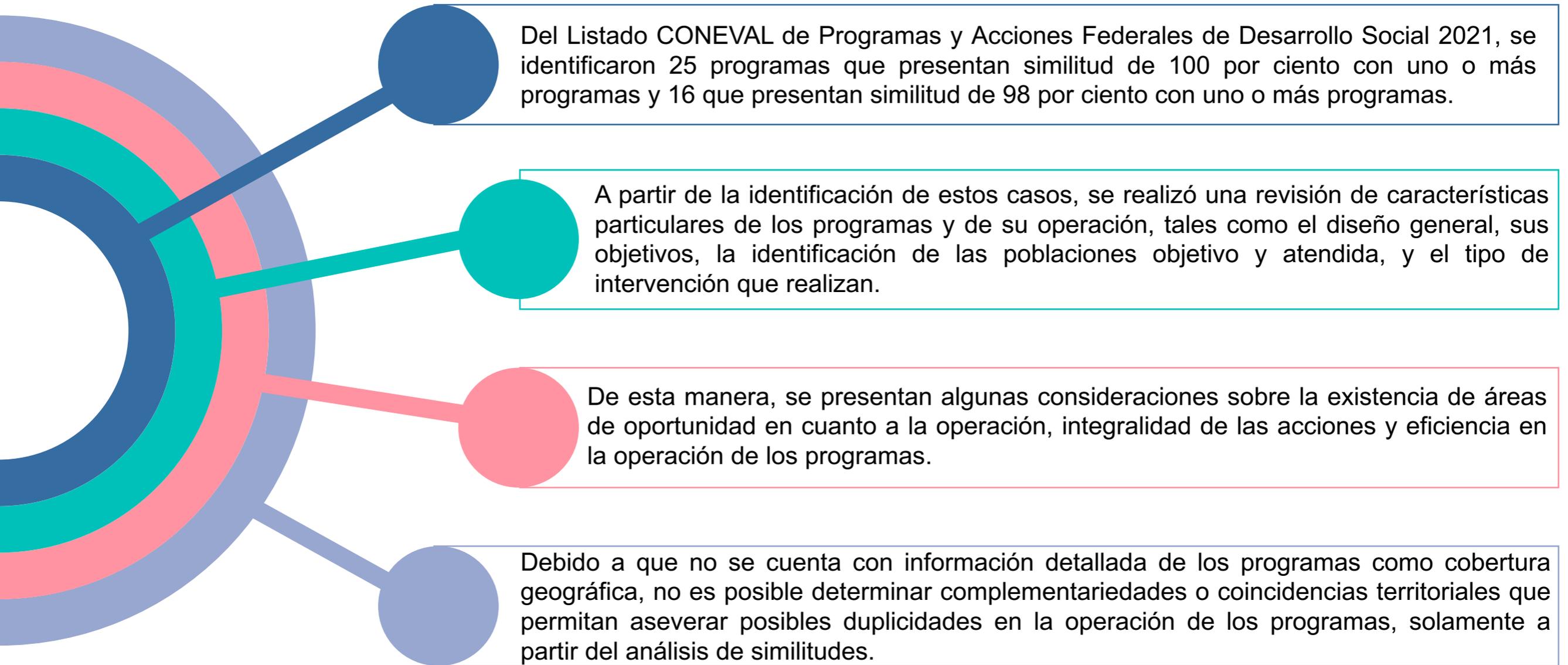
ID	29	55	56	57	64	76	100	102	109	112
16	83%	88%	81%	88%	74%	79%	74%	79%	71%	79%
29		90%	83%	86%	81%	81%	76%	76%	83%	86%
55			83%	90%	81%	86%	76%	81%	79%	86%
56				79%	69%	79%	83%	79%	81%	79%
57					76%	86%	71%	76%	74%	86%
64						81%	71%	76%	79%	76%
76							81%	86%	83%	90%
100								90%	93%	81%
102									83%	81%
109										83%

2. Finalmente, se analizan los casos con mayor grado de similitud, para identificar si se trata de similitudes, complementariedades o posibles duplicidades.

Con base en lo anterior, se realiza un diagnóstico de los factores asociados a las similitudes entre programas para identificar recomendaciones sobre posibles acciones de mejora en términos de la coordinación, simplificación operativa y focalización.

Análisis de similitudes de los programas y acciones federales de desarrollo social 2021

Hallazgos generales



Los resultados del análisis se encuentran disponibles en el siguiente hipervínculo:
https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Documents/Resultados_similitudes_2021.zip

Consideraciones sobre las similitudes de los programas

=
(100%)

Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas (PAIMEF)
(BIENESTAR, S155)

Programa de Apoyo para Refugios Especializados para Mujeres Víctimas de Violencia de Género, sus hijas e hijos
(BIENESTAR, U012)

Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género
(INMUJERES, S010)

Los tres programas otorgan apoyos a las instituciones dirigidos a fomentar la equidad de género y a combatir la violencia contra las mujeres desde distintos ámbitos y órdenes de gobierno, por lo cual **se consideran programas complementarios**.

Si bien existen dichos programas federales y acciones de la sociedad civil para prevenir y atender esta problemática, la violencia contra las mujeres no han disminuido. Además, durante la pandemia por la COVID-19 la violencia familiar y las llamadas de auxilio se han intensificado, aumentaron de manera importante las solicitudes de atención en los refugios de víctimas de violencia doméstica. No obstante, los recursos para atender esos casos han sido insuficientes, por lo que es necesario que **estos programas se fortalezcan** y tracen líneas claras de atención para prevenir y erradicar la violencia contra las mujeres **en el marco de una estrategia integral**.

Consideraciones sobre las similitudes de los programas

Servicios de Educación Media Superior
(SEP, E007)

=
(100%)

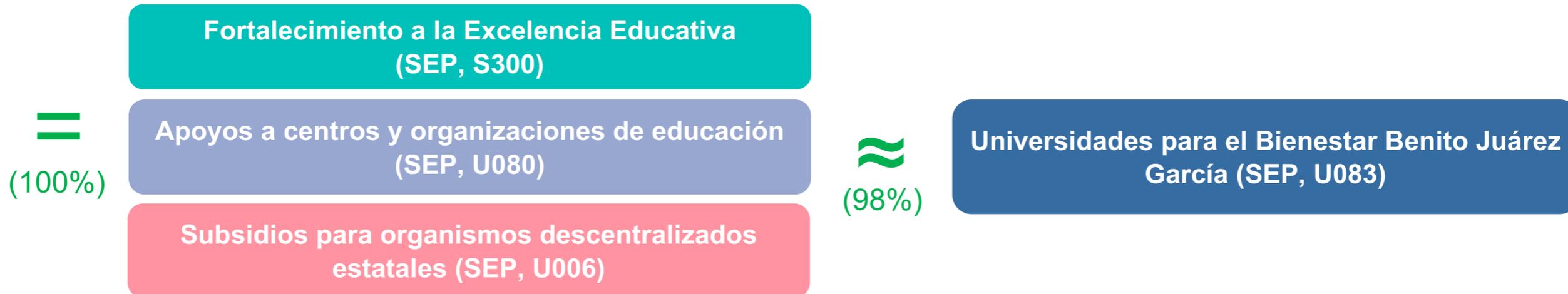
Servicios de Educación Superior y Posgrado
(SEP, E010)

El Programa E007 busca fortalecer la calidad y pertinencia de la educación media superior, superior y formación para el trabajo, a fin de que contribuya al desarrollo de México mediante la prestación de servicios de educación de tipo medio superior que permiten la atención integral a la demanda de los jóvenes del grupo de edad escolar en la que usualmente se cursa la educación media superior (15-17 años), bajo tres modalidades: bachillerato general, tecnológico y profesional técnico.

El Programa E010 brinda servicios de educación superior y posgrado de calidad a la población matriculada en las instituciones participantes en el programa. Entre los principales servicios que otorga el programa se encuentra la atención de alumnos en programas de calidad de los niveles de educación superior y posgrado y la impartición de programas de posgrado reconocidos por Programa Nacional de Posgrados de Calidad del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACyT).

Estos programas podrían **ser considerados como complementarios**, en tanto que sus poblaciones objetivo y atendidas son distintas, pero el logro de objetivos del Programa E007 contribuiría a potenciar los efectos del Programa E010 en el siguiente nivel de atención de los servicios educativos.

Consideraciones sobre las similitudes de los programas



Los programas otorgan recursos económicos para solventar gastos de operación, prestación de servicios educativos e infraestructura de instituciones educativas. El Programa S300 apoya a las Instituciones de Educación Superior Públicas para desarrollar sus capacidades académicas y de gestión; el Programa U080 contribuye a asegurar mayor cobertura, inclusión y equidad educativa entre todos los grupos de la población mediante el apoyo a los Centros y Organizaciones educativas y de la sociedad civil, así como a las Entidades Federativas para que lleven a cabo actividades de educación integral e incluyente (culturales, artísticas, deportivas, socioemocionales, investigación, capacitación, difusión y publicación), y el Programa U006 contribuye al sostenimiento y ampliación de la cobertura de los servicios proporcionados por los Organismos Descentralizados Locales de Educación Media Superior, Superior y Formación para el Trabajo. Asimismo, el Programa U083 busca contribuir al bienestar social e igualdad mediante la implantación y operación de las Universidades para el Bienestar Benito Juárez en municipios de alta y muy alta marginación, que brinden servicios de educación superior gratuitos y de calidad.

Los cuatro programas comparten la característica de que los apoyos se dirigen al financiamiento para la operación e infraestructura de servicios educativos de educación media superior y superior; sin embargo, no se cuenta con información suficiente para identificar si pudieran existir traslapes en la población objetivo o aquella que efectivamente atienden.

En este sentido, **se podrían explorar mecanismos que contribuyan a la implementación de una política integrada**, mediante la coordinación entre estos programas, con el fin de identificar acciones conjuntas que contribuyan a un **uso más eficiente de los recursos** y potenciar sus efectos en la mejora de la educación en México.

Consideraciones sobre las similitudes de los programas

Protección Forestal
(SEMARNAT, E014)

=
(100%)

Conservación y Manejo de Áreas Naturales
Protegidas
(SEMARNAT, E016)

Los dos programas otorgan recursos económicos para implementar acciones para la conservación, planeación y manejo de los recursos naturales; se considera que estos apoyos son complementarios.

El Programa E014 contribuye al desarrollo económico incluyente mediante la protección de la superficie forestal, para lo cual se otorgan anualmente aportaciones directas y servicios a personas físicas y morales para atender contingencias ambientales forestales mediante tratamientos fitosanitarios, aplicación de proyectos integrales y brigadas rurales de incendios forestales.

Por su parte el Programa E016 fomenta la conservación, protección y monitoreo de ecosistemas, agroecosistemas y su biodiversidad para garantizar la provisión y calidad de sus servicios ambientales mediante la provisión de recursos para infraestructura en las Áreas Naturales Protegidas de competencia federal, así como la prevención y detección de ilícitos ambientales y la sensibilización de la población que en ellas habita.

La complementariedad de las acciones que estos programas realizan se considera fundamental para apoyar la conservación, planeación y manejo de los recursos naturales, por lo que se recomienda **fortalecer estas intervenciones** y explorar mecanismos que contribuyan a la implementación de una política integrada que potencie sus efectos en el medio ambiente.

Consideraciones sobre las similitudes de los programas

Ejecución de los programas y acciones de la
Política Laboral
(STPS, E003)

=
(100%)

Ejecución a nivel nacional de acciones de
promoción y vigilancia de los derechos
laborales
(STPS, E005)

Ambos programas tienen como objetivo prioritario dignificar el trabajo y estimular la productividad mediante la vigilancia al cumplimiento de la normativa laboral impulsando acciones para favorecer la protección social de las personas trabajadoras ante el futuro del trabajo con perspectiva de igualdad y no discriminación.

El Programa E003 busca cumplir este objetivo mediante la utilización de mecanismos voluntarios, de autogestión y de autoevaluación incorporando a los Centros de Trabajo al Programa de Autogestión en Seguridad y Salud en el Trabajo (PASST) y promoviendo la aplicación de buenas prácticas laborales a favor de las personas en situación de vulnerabilidad con la obtención de diversos distintivos, mientras que el Programa E005 lo hace a través de la inspección laboral con énfasis en la simplificación normativa, la capacitación, el uso de nuevas tecnologías, para garantizar el cumplimiento de la normativa laboral vigente con una perspectiva de no discriminación e inclusión.

Debido a que ambos programas apoyan al cumplimiento de la normativa laboral en los Centros de Trabajo mediante la promoción, capacitación y asesoría en materia de derechos laborales y la regulación legal de los mismos, se podrían explorar mecanismos que coadyuven a la implementación de una política integrada. Por ello, se recomienda **analizar la coordinación entre estos programas**, con el fin de identificar acciones conjuntas que contribuyan a un uso eficiente de los recursos y potenciar sus efectos en el cumplimiento normativo laboral en México.

Consideraciones sobre las similitudes de los programas



Estos programas a cargo de LICONSA, S.A de C.V. tienen como objetivo común contribuir al bienestar de la población rural mediante la inclusión de las y los pequeños y medianos productores de leche, aprovechando el potencial de los territorios y los mercados locales.

Ambos programas buscan cumplir con dicho objetivo mediante la implementación de precios de garantía, por un lado, para la adquisición de leche para procesarla, fortificarla y distribuirla, y por otro lado para productos alimentarios básicos como maíz, frijol, trigo y arroz mediante la Seguridad Alimentaria Mexicana (SEGALMEX).

En este sentido, los programas son similares en sus objetivos, población y características de los apoyos otorgados. Por ello, se recomienda **analizar el diseño y operación de estos programas con el fin de explorar mecanismos de coordinación que permitan una mejor asignación de recursos** para potenciar su efectividad y eficiencia.

Consideraciones sobre las similitudes de los programas

Beca Universal para Estudiantes de Educación
Media Superior Benito Juárez
(SEP, S311)

=
(100%)

Jóvenes Escribiendo el Futuro
(SEP, S283)

Estos programas **se consideran complementarios**, ambos entregan estímulos económicos a las y los estudiantes, aunque atienden a la población estudiantil en distintos grupos etarios y distintos niveles educativos.

El Programa S311 consiste en el otorgamiento de un estímulo económico dirigido a todos los estudiantes de educación media superior, con el propósito de promover la permanencia en este nivel educativo, mientras que el Programa S283 consiste en el otorgamiento de una beca a los estudiantes de las Instituciones de Educación Superior Públicas, con el propósito de que permanezcan estudiando.

En este sentido, con el objetivo de **fortalecer la estrategia integral para la continuidad educativa de las y los jóvenes** se recomienda analizar la pertinencia de los montos asignados en cada nivel educativo y la inclusión de la perspectiva de género en la implementación, así como **la complementariedad con otros programas que atienden niveles educativos previos**, con el fin de contribuir a evitar la interrupción de las trayectorias educativas de las niñas, niños y jóvenes.

Consideraciones sobre las similitudes de los programas

Servicios de Estancias de Bienestar y Desarrollo Infantil (ISSSTE, E048)

=
(100%)

Servicios de Guardería (IMSS, E007)

Los dos programas proporcionan servicios gratuitos de cuidado y educación inicial a niñas y niños en la primera infancia que sean hijas e hijos de personas que laboren de manera formal, ya sea para el sector privado (IMSS) o para el Estado (ISSSTE).

El Programa E007 (IMSS) cubre a madres trabajadoras, padres trabajadores viudos o divorciados o persona que se le hubiera confiado la custodia de la niña o niño de 43 días de nacidos hasta los 4 años.

El Programa E048 (ISSSTE) cubre tanto a madres como padres trabajadores sin diferencia de condición y a niñas y niños de 60 días de nacidos a 6 años. Por lo cual tiene una mayor cobertura que el Programa E007.

Ambos programas **dejan fuera la oferta de servicios gratuitos de cuidado infantil a la población que no cuenta con una relación laboral formal**. En comparación con estos programas, el Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras (S174) **proporciona un apoyo monetario** para el mismo fin (cuidado de la primera infancia) a la población de madres, padres solos o tutores que no cuentan con una relación laboral formal, sin embargo, **no proporciona el servicio ni asegura la existencia de oferta suficiente y de calidad** para el cuidado infantil y educación inicial, así como tampoco garantiza que el costo pueda ser cubierto con el monto otorgado.

Consideraciones sobre las similitudes de los programas

≈
(98%)

Investigación y Desarrollo Tecnológico en Salud
(SALUD, E022)

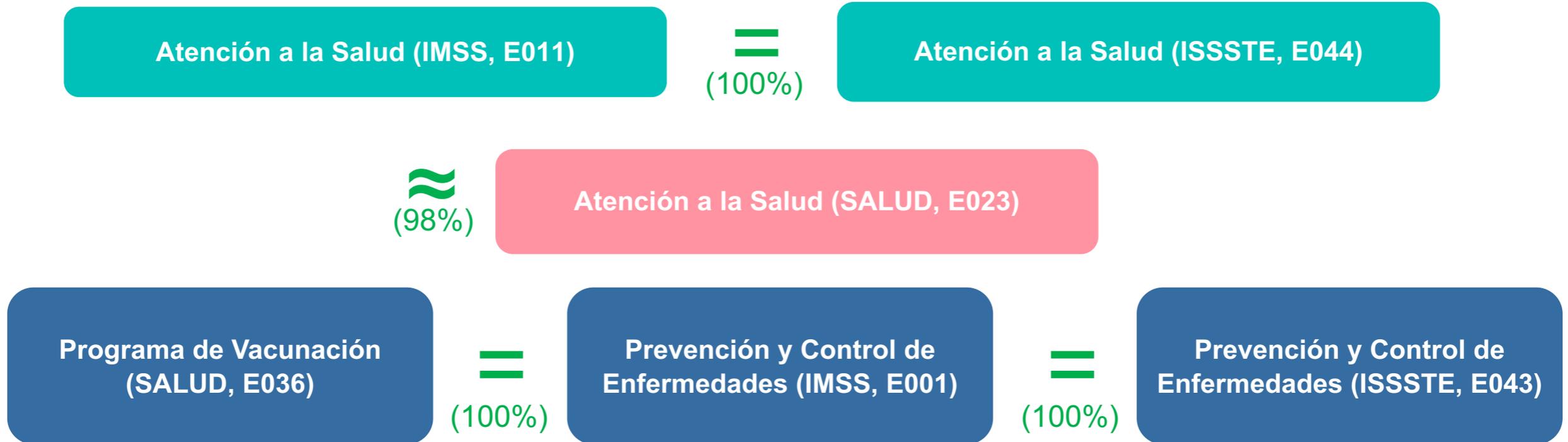
Investigación y Desarrollo Tecnológico en Salud
(IMSS, E004)

Investigación y Desarrollo Tecnológico en Salud
(ISSSTE, E015)

Los tres programas otorgan apoyos para el desarrollo de investigaciones y producción científica de calidad sobre temas de salud prioritarios. El Programa E022 tiene como objetivo generar conocimiento científico y tecnológico en investigación para la salud de calidad y en diversas áreas del conocimiento de la ciencia médica. El Programa E004 busca consolidar la investigación científica relacionada con los problemas prioritarios de salud para el beneficio de los derechohabientes del IMSS y de la población mexicana en general. El Programa E015 tiene como objetivo desarrollar investigación científica orientada a brindar soluciones a los principales problemas de salud que aquejan a los derechohabientes del ISSSTE, a través del apoyo a proyectos de investigación realizados por profesionales de la salud en las unidades médicas del primer, segundo y tercer nivel de atención.

Se considera que la similitud en el perfil de las poblaciones a las cuales van dirigidos los apoyos de estos programas (investigadores en ciencias de la salud) hace **pertinente el análisis de los mecanismos** establecidos en sus convocatorias respectivas con objeto de **potenciar la colaboración interinstitucional** y establecer sinergias que coadyuven a una mayor efectividad de las intervenciones y de la investigación en la ciencia médica.

Consideraciones sobre las similitudes de los programas



Los programas son similares en sus objetivos y tipos de apoyo otorgados, sin embargo, se dirigen a poblaciones objetivo distintas, cuya diferenciación esta basada en características relacionadas con el estatus laboral y el régimen de seguridad social asociado.

En este contexto, **la fragmentación del sistema de salud público** que se deriva de la existencia de subsistemas que atienden las mismas problemáticas de manera diferenciada, implica **retos que afectan el ejercicio efectivo del derecho a la salud y que se han agravado debido a la pandemia por la COVID-19.**

Es necesario **atender las brechas de financiamiento entre subsistemas** para asegurar el acceso universal a un sistema de salud de calidad y resolutivo, así como atender los retos prevalentes en el acceso y disponibilidad de servicios en los tres niveles de atención.

Consideraciones sobre las similitudes de los programas

Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V. (SADER, S052)

≈
(98%)

Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA) (SADER, S053)

El Programa de Abasto Social de Leche a cargo de LICONSA, S.A. de C.V. y el Programa de Abasto Rural a cargo de DICONSA, S.A. de C.V. (DICONSA), ambos de SADER, son programas complementarios.

El Programa S052 ofrece leche fortificada de calidad a bajo precio a personas vulnerables, cuyo ingreso está por debajo de la línea de bienestar, mientras que el Programa S053 distribuye la leche de LICONSA, y otros productos básicos, a través de tiendas administradas por las comunidades para facilitar el acceso físico o económico de productos alimenticios de la población en localidades de alta y muy alta marginación.

La conjunción de los mecanismos de estos dos programas podría mejorar la estrategia para garantizar la seguridad alimentaria en poblaciones vulnerables, especialmente en el contexto de la pandemia por la COVID-19 y los efectos que esta ha tenido en el bienestar de la población.

En este sentido, es necesario **fortalecer estos programas en términos de su cobertura y los recursos presupuestales que tiene asignados**.