

Descripción
del Programa

El Programa "Proyectos estratégicos para la atracción de inversión extranjera" tiene como objetivo general contribuir al incremento de los flujos internacionales de inversión en el país, mediante el otorgamiento de incentivos a empresas cuyos proyectos de inversión extranjera directa impulsen el crecimiento económico nacional. Entre los objetivos específicos destacan contribuir al incremento de la captación de inversión extranjera directa en los diversos sectores económicos del país y a la creación y conservación de empleos formales en el país; fomentar el desarrollo de capital humano en el país, apoyando la implementación de programas de capacitación; y contribuir en la integración y fortalecimiento de cadenas productivas. Los proyectos son plurianuales y se entrega el incentivo previa comprobación de sus metas, por lo que son apoyadas en años subsecuentes a los que se captan. Las categorías de apoyo son: infraestructura, edificios y construcciones, equipamiento, innovación y desarrollo tecnológico, transferencia tecnológica y desarrollo de capital humano.

Resultados

¿Cuáles son los resultados del programa y cómo los mide?

El programa no cuenta con evaluaciones de impacto. El Fondo ProMéxico emplea la MIR para medir sus resultados, tiene a nivel Fin el indicador sectorial "Inversión Extranjera Directa (IED)", ya que, un incremento en los niveles de inversión puede contribuir al incremento de la participación de México en la economía global, por lo cual, los niveles de inversión son un buen indicador para monitorear el nivel de importancia que tiene México para la inversión mundial. Cabe mencionar que éste corresponde a uno de los indicadores sectoriales y que los montos, así como las metas de IED, se refieren a montos acumulados a partir de 2013, se puede observar que dichas metas han sido rebasadas cada año; esto se debe principalmente a que de 2013 a 2014 se reportaron flujos totales de IED hacia México por 77.16 mil millones de dólares (48.96% de la meta sexenal planeada). Asimismo, el objetivo central del programa es contribuir a la atracción de IED al país; una manera de medir su capacidad para cumplir con dicho objetivo, es por medio del porcentaje de los flujos nacionales de IED que son generados por los proyectos autorizados por el Fondo ProMéxico. Para medir mejor sus resultados, el Programa ha tenido que reajustar sus metas y cambiar el método de cálculo del Indicador de Propósito; a partir de 2017 se ajustó el método de cálculo del indicador, además se comenzó a medir la contribución del Fondo a la IED por sector apoyado, con la finalidad de visualizar de manera eficiente cómo el programa impacta a los sectores. Asimismo, el Programa recolecta información de sus beneficiarios mediante el Sistema de Gestión del Fondo ProMéxico.

Porcentaje de la inversión extranjera directa nacional realizada por las empresas apoyadas por el Fondo ProMéxico, en relación a la inversión extranjera directa en México.



01

Cobertura

Definición de Población Objetivo:

Personas morales de nacionalidad distinta a la mexicana, así como las sociedades mexicanas con mayoría de capital extranjero, que tienen interés de establecer un proyecto de inversión fuera de su país, que consideren a México dentro de sus opciones para establecer dicho proyecto de inversión y que cumplan con los criterios de elegibilidad.

Cobertura

Entidades atendidas	4
Municipios atendidos	4
Localidades	4
Hombres atendidos	NA
Mujeres atendidas	NA

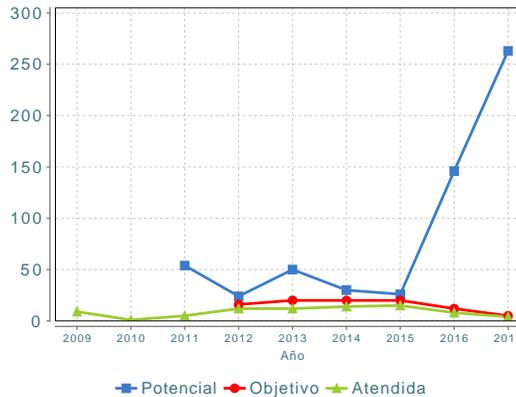
Cuantificación de Poblaciones

Unidad de Medida	Empresas
PA	

Valor 2017

Población Potencial (PP)	263
Población Objetivo (PO)	5
Población Atendida (PA)	4
Población Atendida/ Población Objetivo	80.00 %

Evolución de la Cobertura



Análisis de la Cobertura

El programa es de cobertura nacional y su población potencial son las empresas extranjeras o mexicanas con mayoría de capital extranjero que tienen interés de invertir en México; dicha población se ha incrementado significativamente a partir de 2015, derivado de recomendaciones de evaluaciones externas, donde se solicitó al Programa contabilizar a aquellas empresas que no conocían la existencia del Fondo. La población atendida son las empresas apoyadas. Las poblaciones objetivo y atendida han mostrado convergencia, lo que muestra un avance en la cobertura del programa. Desde el inicio de operaciones del Fondo, se han logrado apoyar las siguientes entidades: Aguascalientes, Baja California, Coahuila, Chihuahua, Durango, Estado de México, Guanajuato, Nuevo León, Puebla, Querétaro, San Luis Potosí, Sonora y Tamaulipas.

02

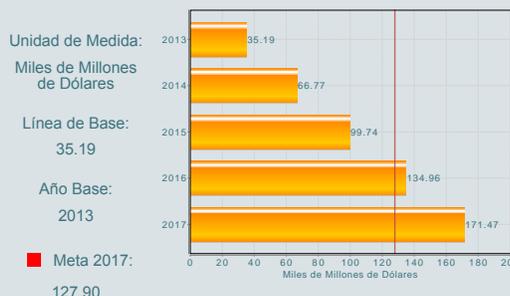
Análisis del Sector

Análisis del Sector

El Programa aporta al objetivo sectorial 5 "Incrementar los flujos internacionales de comercio e inversión, así como el contenido nacional de las exportaciones". Para contribuir al incremento de la IED en México, indicador que es acumulado, el Pp ofrece incentivos a empresas para la realización de proyectos productivos y brinda asesorías a empresas cuyos proyectos son identificados como oportunidades de alto valor. La diferencia entre los compromisos del Programa (multianuales) y la asignación del presupuesto (anual) no ha permitido contar con la suficiencia presupuestal necesaria.

Indicador Sectorial

Inversión Extranjera Directa



Presupuesto Ejercido *

Año	Presupuesto del Programa (MDP) (1)	Presupuesto del Ramo (MDP) (2)	% = (1)/(2)
2012	250.00	19,842.61	1.26 %
2013	188.51	18,811.36	1.00 %
2014	530.52	19,537.71	2.72 %
2015	429.40	15,956.29	2.69 %
2016	315.69	12,850.81	2.46 %
2017	189.47	8,086.41	2.34 %

Año de inicio del programa: 2009

Fortalezas y/o Oportunidades

1.El Programa recolecta información de sus beneficiarios a través del Sistema de Gestión del Fondo ProMéxico. Entre las variables socioeconómicas que se miden, destacan las siguientes: nivel de inversión, situación productiva, generación de empleos y actualización del salario integral. La información de estas variables se actualiza trimestralmente para conocer los resultados del Programa (F). 2.El Fondo ProMéxico cuenta con un Programa de Trabajo que es resultado de ejercicios de planeación institucionalizados, tiene como base el Manual de Procedimientos de la Unidad de Inteligencia de Negocios. Mediante dicho Manual, se identifica quiénes son los responsables de los principales procesos y qué tareas desempeñan para desarrollar la planeación anual (F). 3.A partir de 2017, ProMéxico comenzó a medir la contribución del Fondo ProMéxico al monto de Inversión Extranjera Directa por sector apoyado, con la finalidad de documentar de manera específica el efecto del Programa (F).

Debilidades y/o Amenazas

1.La metodología actual para estimar la cuantificación de la Población Potencial presenta áreas de mejora, dado que existe una brecha amplia entre ésta y la población objetivo, lo que podría incidir en la efectividad del Programa (D). 2.En el Diagnóstico no se documentan referencias de estudios o evaluaciones que muestren evidencia de que el Programa es más eficaz para atender la problemática que otras alternativas. 3.El Programa carece de un estudio o evaluación que permita documentar sus resultados sobre su población objetivo (D).

01

Recomendaciones

1.Replantear la metodología para cuantificar las poblaciones potencial y objetivo, debido a que la brecha entre ambas es amplia y pareciera muy complicado que el Fondo ProMéxico resuelva el problema de política pública que presentan las empresas potenciales. El esfuerzo consiste en mejorar la focalización para obtener mejores resultados. 2.Incluir en el diagnóstico los resultados de otras experiencias nacionales o internacionales que muestren que lo realizado por el Fondo ProMéxico es más eficaz que otras alternativas.

02

Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

Avances en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

1.Actualizar el Programa de Trabajo del Fondo ProMéxico 2016-2017, con la finalidad de contar con metas e indicadores para valorar el alcance del programa en el mediano plazo (avance 100%). 2.Incluir la definición completa de la Población Objetivo en los Lineamientos del programa, con base en las especificaciones del CONEVAL (avance 100%). 3.Incluir las definiciones de las poblaciones potencial y objetivo, establecidas en el documento "Diagnóstico de Inversión Extranjera Directa en México 2013- 2014", en los Lineamientos de Operación del Programa (avance 100%).

Aspectos comprometidos en 2018

1.Elaboración de un documento que permita identificar los resultados de los proyectos apoyados por el Fondo ProMéxico, con la finalidad de fortalecer el diseño del Programa. 2.Elaboración de un documento en el que se analice la posibilidad de incorporar como parte de la población objetivo a otros sectores como servicios, tecnologías de la información y energías renovables. 3.Revisión y actualización de la consistencia entre la redacción del problema de política pública y el objetivo central, reflejados en los árboles de problemas y objetivos, con el Propósito de la Matriz de Indicadores para Resultados del Programa.

03

Avances del programa en el ejercicio fiscal actual (2018)

1.Con la finalidad de alinearse al Método de Evaluación, se realizaron cambios en el cálculo del indicador de remuneraciones, considerando las veces el Salario Mínimo General Vigente por tipo de empleado. 2.Respecto a la mejora de la MIR, se modificaron los nombres de dos indicadores a nivel de Actividad, con la finalidad de ser más precisos en su definición. 3.El Programa comenzó el proceso de la Evaluación de Consistencia y Resultados 2017-2018, que tiene como propósito proveer información que retroalimente el diseño, gestión y mejore los resultados del Programa. 4.El Fondo ProMéxico brindó asesorías y dio seguimiento al proceso de 19 empresas, cuyos proyectos de IED son estratégicos para el país y se entregaron incentivos a nueve empresas beneficiarias (100% de la población objetivo), para la realización de 10 proyectos de inversión extranjera directa en el sector alimentario, químico, aeroespacial, automotriz, autopartes y telecomunicaciones, las cuales comprobaron la realización de inversiones por un monto de 1,074.58 millones de dólares y la generación de 7,974 nuevos empleos. 5.Asimismo, se aprobaron los Lineamientos del Mecanismo para el Otorgamiento de Incentivos a Proyectos de la Industria Audiovisual, con la finalidad de regular la operación de los proyectos de la industria audiovisual.

Datos de Contacto



Datos de Unidad Administrativa
(Responsable del programa o acción)
Nombre: Paulo Carreño King
Teléfono: 54477000
Email: paulo.carreno@promexico.gob.mx



Datos de Unidad de Evaluación
(Responsable de la elaboración de la Ficha)
Nombre: Fernando López Portillo Tostado
Teléfono: 57299205
Email: fernando.lopezportillo@economia.gob.mx



Datos de Contacto CONEVAL
(Coordinación de las Fichas de Monitoreo y Evaluación)
Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.org.mx 54817245
Liv Lafontaine Navarro llafontaine@coneval.org.mx 54817239
Rosa Bejarano Arias rmbejarano@coneval.org.mx 54817383