Anexo 2 Metodología para la cuantificación de las poblaciones potencial y objetivo

El Programa toma como referencia metodológica para la cuantificación de las poblaciones Potencial y Objetivo la estratificación de UER identificados en el Diagnóstico del Sector Rural y Pesquero de México, donde se describe y clasifica a las UER en seis estratos de acuerdo a sus características. El PAPP retoma los estratos familiares de subsistencia E1 y E2 para identificar a la PP y PO que suman 3,888,764 UER y constituyen el 73% de las UER totales del país. Las Unidades Económicas Rurales Familiares de Subsistencia sin Vinculación al Mercado o E1, son definidas como aquellas cuyo rasgo principal es que no presentan ventas o sólo realizan ventas esporádicas de "excedentes no planeados", pues el objetivo de su producción no es el mercado (SAGARPA, 2012: 17). Las principales actividades desarrolladas por el Estrato E1 son primarias. El 75.8% de las UER practican la agricultura como actividad única, mientras que el 9.6% realiza una combinación de agricultura con ganadería y el 11.5% presenta una mayor diversificación, pues combina la agricultura con alguna otra actividad. El 1.5% se dedica de manera exclusiva a la ganadería y el 1.5% restante a otras actividades que pueden ser primarias o no agropecuarias. (Ibid, 2012: 19).

Las UER Familiares de Subsistencia con Vinculación al Mercado o E2, se caracterizan por contar con ingresos bajos, llevar un pequeño excedente de producción agropecuaria o pesquera al mercado y por vender su fuerza de trabajo fuera de la UER e incursionar en actividades no agropecuarias tales como pequeñas tiendas y tortillerías, entre otras. Al igual que las UER del Estrato E1, éstas se encuentran en una situación de pobreza. (Ibid, 2012: 22). El 52.7% de las UER se dedican principalmente a la actividad agrícola; el 23.0% combinan la producción agrícola con la pecuaria; el 12.8% tiene una mayor diversificación de actividades, ya que combinan la producción agrícola con más de dos actividades primarias; el 7.2% desarrolla únicamente la ganadería; el 3.3% cuenta con un pequeño negocio como tienda de abarrotes, tortillería o panadería; y el 1.1% desarrolla alguna otra actividad o combinación de ellas. (Ibid, 2012: 23).

Aunque se define y cuantifica la PP y PO, la representatividad de la muestra del Diagnóstico del Sector Rural y Pesquero de México es a nivel nacional lo que no permite identificarla por estado, municipio y localidad como lo establece el artículo 75 de la Ley Federal de Presupuestación y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH).

De acuerdo a las Reglas de Operación, cada uno de los componentes tiene una Población Objetivo específica. En el "Diagnóstico del Programa de Apoyo a Pequeños Productores, sección II.2 Evolución del problema se hace mención a las distintas poblaciones sin describir el proceso metodológico para la cuantificación y actualización de la PO de cada Componente lo cual deriva en inconsistencias entre las poblaciones específicas y la PO del programa.

De acuerdo a las ROP los componentes señalan en sus objetivos específicos la población que se debe de atender (SAGARPA 2015: 189-224):

Procafé e Impulso Productivo al Café (Plan Integral de Atención al Café). *Apoyar a los pequeños productores de café…con incentivos económicos integrales para aumentar su productividad*. No se cuantifica que proporción del padrón de cafetaleros cumplen con la condición de ser pequeño productor y no existen disposiciones que limiten el acceso de los apoyos al conjunto de los productores de café inscritos en el padrón de productores.

Programa de Incentivos para Productores de Maíz y Frijol (PIMAF). *Apoyar a los pequeños productores de…, maíz y frijol con incentivos económicos integrales para aumentar su productividad*. Al igual que en Procafé, no se cuantifica la población y no existen disposiciones limitativas para restringir el acceso al conjunto de productores de maíz y frijol que no son de los estratos I y II.

Componente de Extensionismo. *Apoyar a los pequeños productores de las Unidades Económicas Rurales con servicios de extensión, innovación y capacitación para incrementar la producción agroalimentaria*. En las ROP se establece a quienes se apoyará: a) Extensionistas; b) Estrategias de Extensionismo, y c) Centros Regionales de Extensionismo y no se indica que estos servicios serán exclusivos para quien trabaje con pequeños productores por lo que se vuelve un componente de atención general a todas las UER del país que reciben algún beneficio del conjunto de los programas de SAGARPA.

Componente Arráigate. *Apoyar el arraigo de los jóvenes rurales y repatriados a sus comunidades de origen con servicios de extensión, innovación y capacitación para la gestión e implementación de proyectos productivos territoriales*. No se identifica y cuantifica a la población joven que se encuentra asociada a UER de los estratos I y II y tampoco las dimensiones de población joven repatriada y tampoco hay argumentos que expliquen porque considerar a este sector tan específico.

Fondo para el Apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios (FAPPA). *Apoyar con proyectos productivos a grupos de mujeres y hombres que habitan en Núcleos Agrarios para que incrementen su productividad*. Sólo se habla de población que habita núcleos agrarios sin cuantificar cuantas de ellas se encuentran asociadas a los pequeños productores del estrato I y II. Además, como no hay limitaciones en las ROP, el universo, de acuerdo al Registro Agrario Nacional, sería de 7 millones 16 mil sujetos agrarios, más del doble de la Población Objetivo del Programa que se reportó en el Diagnóstico del Sector Rural y Pesquero de México.

SUJETOS AGRARIOS POR ENTIDAD FEDERATIVA
CLASIFICADOS POR CALIDAD AGRARIA Y GÉNERO
SUJETOS AGRARIOS

CALIDAD AGRARIA					GÉNERO			TOTAL
EJIDATARIOS	COMUNEROS	POSESIONARIOS	AVECINDADOS	SIN CALIDAD *	HOMBRES	MUJERES	SIN GÉNERO **	
3,326,419	789,400	2,005,527	344,322	551,301	4,533,304	1,564,644	919,021	7,016,969

* NO SE TIENE INFORMACIÓN RELATIVA A LA CALIDAD AGRARIA DE LOS SUJETOS.
** NO SE TIENE INFORMACIÓN RELATIVA AL GÉNERO DE LOS SUJETOS AGRARIOS.
FUENTE: RAN: SISTEMA INTEGRAL DE MODERNIZACIÓN CATASTRAL Y REGISTRAL (SIMCR) CON CORTE AL 31 DE DICIEMBRE DE 2014.

Apoyo para la Productividad de la Mujer Emprendedora (PROMETE*).* *Incentivar a las mujeres emprendedoras que habitan en núcleos agrarios para la implementación de proyectos productivos para que incrementen su productividad.* Sucede igual que en el caso anterior, no se cuantifica e identifica a las mujeres ligadas a ejidos y comunidades que cumplen la condición de estar asociadas a las UER de los estratos I y II.