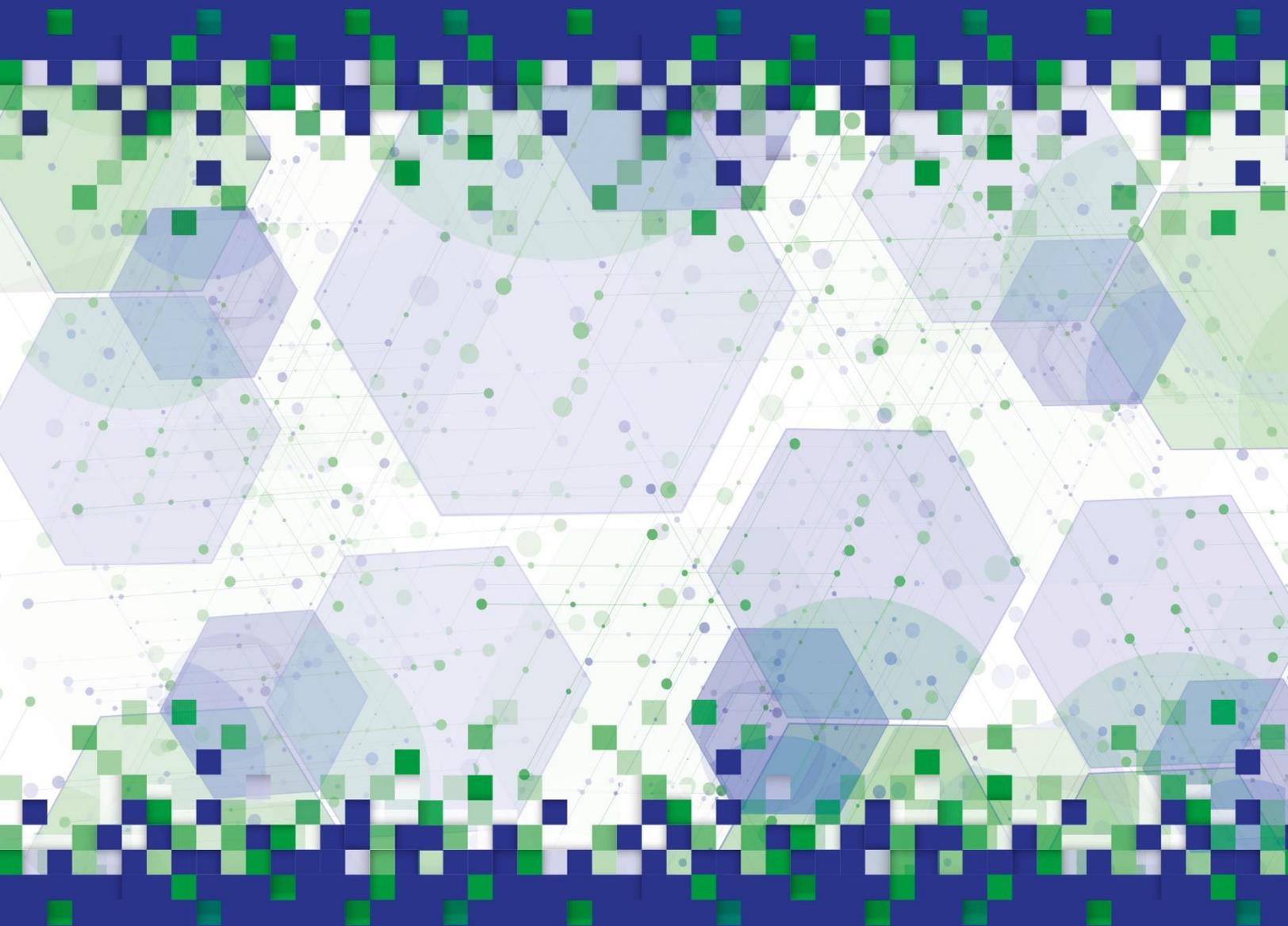


MAPA CONEVAL DE BRECHAS DE EVIDENCIA



CONEVAL

Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Lo que se mide
se puede mejorar

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

Consejo Académico

María del Rosario Cárdenas Elizalde

Universidad Autónoma Metropolitana

Guillermo Cejudo Ramírez

Centro de Investigación y Docencia Económicas

Claudia Vanessa Maldonado Trujillo

Universidad Autónoma Metropolitana

Salomón Nahmad Sittón

Centro de Investigaciones y Estudios
Superiores en Antropología Social-Pacífico Sur

John Roberto Scott Andretta

Centro de Investigación y Docencia Económicas

Armando Bartra Vergés

Universidad Autónoma Metropolitana

Secretaría Ejecutiva

José Nabor Cruz Marcelo

Secretario Ejecutivo

Karina Barrios Sánchez

Coordinadora General de Evaluación

Alida Marcela Gutiérrez Landeros

Coordinadora General de Análisis de la Pobreza

José Manuel del Muro Guerrero

Coordinador General de Monitoreo, Entidades Federativas y Fortalecimiento
Institucional

Daniel Gutiérrez Cruz

Coordinador General de Administración

COLABORADORES

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

Equipo técnico

Karina Barrios Sánchez
Janet Zamudio Chávez
David Guillén Rojas
Osmar Marco Medina Urzúa
Mariana Suelem Luna Pareja
Héctor Álvarez Olmos
José Miguel Yáñez Reyes
Bertha Verónica Villar Ortega

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Sede México

Gloria del Castillo Alemán
Rodrigo Salazar Elena
Marisol Luna Contreras

Contenido

Introducción	1
Antecedentes.....	2
Mapa CONEVAL de Brechas de Evidencia.....	4
I. Marco de conceptual	6
a) Definición de categorías generales y tipos de apoyo	6
b) Definición de las categorías de resultado	7
II. Fuentes de información	9
III. Proceso para la clasificación de la evidencia	10
Visualización y funcionamiento del MBE CONEVAL.....	12
Referencias bibliográficas	15
Anexo I	16

Cuadros y figuras

Figura 1. Estructura tradicional de un MBE	3
Figura 2. Sistema de Monitoreo y Evaluación en México	4
Figura 3. Tipos de evaluaciones que coordina y realiza el CONEVAL	5
Figura 4. Categorías generales de las intervenciones de desarrollo social	7
Figura 5. Derechos sociales.....	9
Figura 6. Menú interactivo del MBE CONEVAL.....	12
Figura 7: Visualización del Mapa de Brechas de Evidencia General.....	13
Figura 8: Información específica de una intersección del MBE CONEVAL	14
A. Cuadro 1: Catálogo de categorías generales y tipos de apoyo	16

Introducción

Desde su creación en 2005, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), como responsable de normar y coordinar la evaluación de las Políticas y Programas de Desarrollo Social en México, ha consolidado un sistema de Monitoreo y Evaluación que ha permitido la generación de evidencia a través de diferentes metodologías e instrumentos de evaluación.

Dicho sistema permite generar evidencia en cada etapa de las intervenciones para mejorar su diseño, implementación, seguimiento y resultados con la finalidad de fomentar el uso de la evidencia para que los tomadores de decisión y hacedores de la política de desarrollo social cuenten con información objetiva y útil sobre el desempeño de los programas y las políticas de desarrollo social.

De esta manera, el ejercicio sistemático de las evaluaciones ha derivado en hallazgos y recomendaciones formulados a partir de diferentes estrategias metodológicas y diversos procesos que enriquecen las fuentes de información para contribuir a la mejora de la política de desarrollo social mediante la toma de decisiones basada en la evidencia.

Y aunque la evidencia generada por el CONEVAL es pública y está disponible para cualquier persona interesada en consultarla, se busca facilitar su ubicación y consulta mediante estrategias que permitan integrar los diferentes estudios y evaluaciones que a lo largo de los años se han acumulado. En este contexto, en 2019 el CONEVAL inició la elaboración de un Mapa de Brechas de Evidencia (MBE), con la finalidad de integrar en una sola herramienta las evaluaciones que ha realizado y coordinado desde 2007¹, conforme a lo establecido en los Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal.

¹ Año en que fueron publicadas las primeras evaluaciones del CONEVAL. En el caso de las evaluaciones de impacto, se incluyeron aquellas realizadas desde el año 2000, que corresponde a la primera evaluación del Programa Progresá.

Antecedentes

La generación de evidencia es un aspecto fundamental para contribuir a que los tomadores de decisión y hacedores de la política de desarrollo social implementen políticas públicas adecuadas y oportunas. Sin embargo, constantemente se desconocen los aspectos y sectores en los que se concentra dicha evidencia.

Por ello, desde el año 2003, algunos centros de investigación internacionales, principalmente los dedicados al campo de la medicina, diseñaron y publicaron herramientas visuales para organizar y sintetizar la evidencia. No obstante, fue hasta 2010 cuando la International Initiative for Impact Evaluation (3ie) publicó el primer Mapa de Brechas de Evidencia² enfocado en el campo de la Política de Desarrollo Social (White y Saran, 2018).

A partir de esto, las instituciones y los centros de investigación internacionales dedicados al ámbito de la Política de Desarrollo Social comenzaron a desarrollar MBEs con el objetivo de visualizar y sintetizar evidencia que les proporcionara información útil tanto para la toma de decisiones como para determinar las prioridades de investigación dentro de alguna temática determinada.

En este sentido, en 2018, White y Saran identificaron cinco usos de los MBE dependiendo de los objetivos de las instituciones y los centros de investigación que los desarrollan: investigación, características y volúmen en un área en particular; planeación de revisiones sistemáticas de evidencia; identificación de brechas de evidencia; identificación de áreas de financiamiento de investigación y toma de decisiones en el ámbito de política pública.

Así, el principal objetivo de los MBE es indicar a los tomadores de decisión, hacedores de la política de desarrollo social e investigadores cuáles son los campos de estudio que requieren mayor inversión en el desarrollo de investigación, ya que estos permiten identificar visualmente, mediante un marco conceptual, las áreas en las que se concentra la evidencia y en las que hay una necesidad de la misma (brechas).

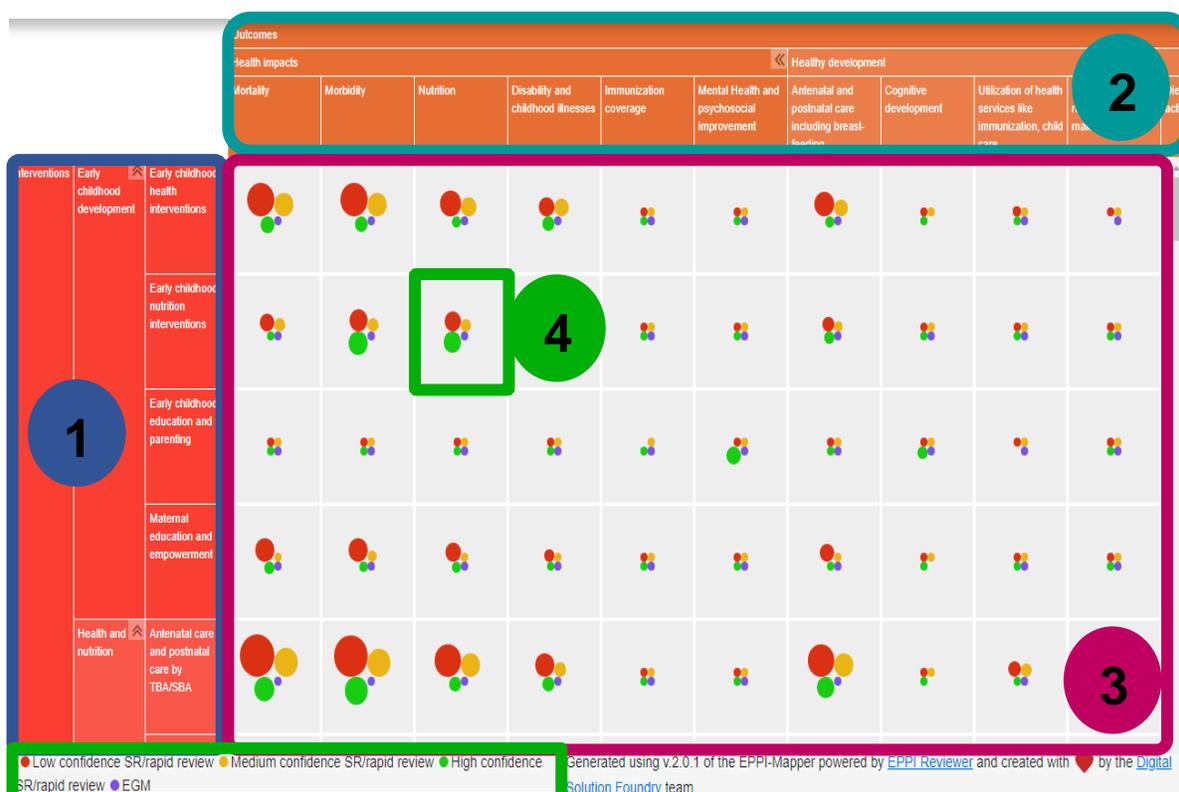
De esta manera, los MBE son colecciones temáticas de información que, generalmente, captan la evidencia sobre los efectos de las políticas y los programas nacionales e internacionales mediante las evaluaciones de impacto y las revisiones sistemáticas

² Dicho mapa muestra las brechas derivadas de las evaluaciones de impacto relacionadas con intervenciones agrícolas.

existentes. Con base en ello, proveen un panorama de los estudios y revisiones en torno a un sector o subsector en términos de los programas evaluados y los resultados medidos.

En la figura 1 se muestra un ejemplo de la estructura tradicional de un MBE, la cual consta de una matriz compuesta por cuatro elementos: 1. Las intervenciones, 2. Los resultados 3. La relación entre las intervenciones y los resultados que dan lugar a las coordenadas del MBE y 4. La cantidad y el tipo de intervenciones.

Figura 1. Estructura tradicional de un MBE



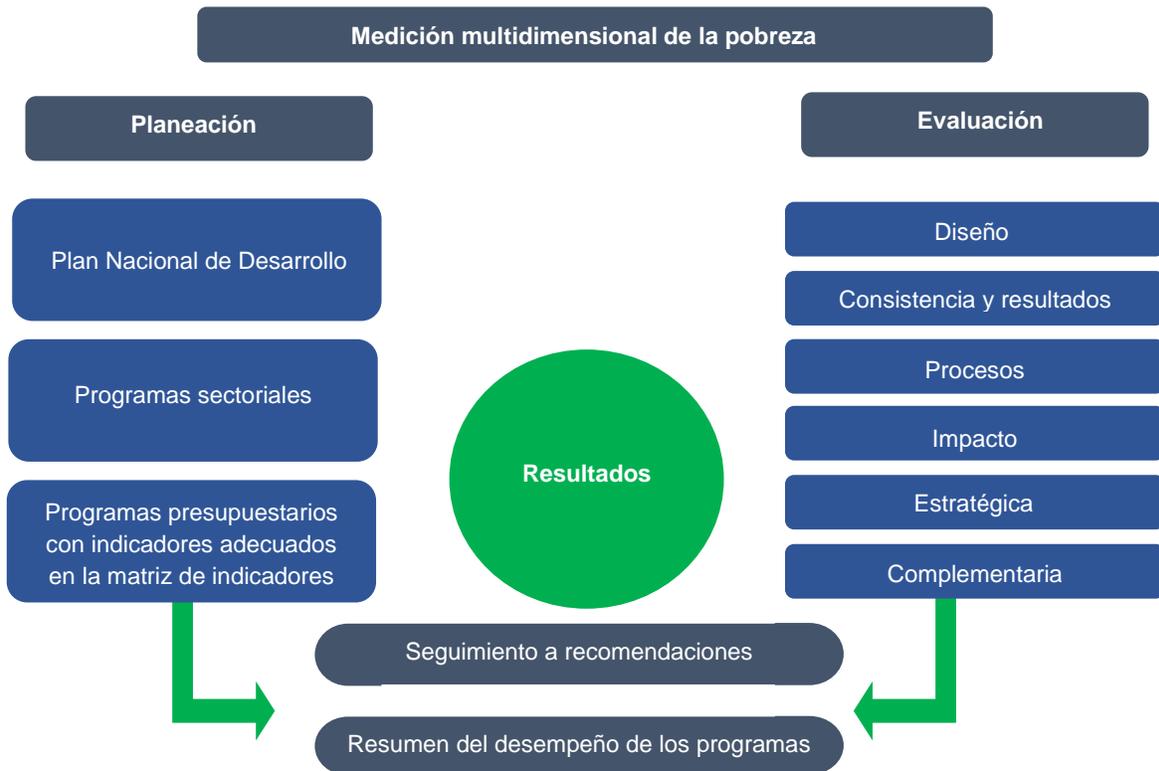
Fuente: Imagen recuperada de la página The UNICEF Innocenti Research Centre (UNICEF-IRC), <http://www.unicef-irc.org/megamap/>.

Mapa CONEVAL de Brechas de Evidencia

Considerando las experiencias internacionales para la visualización y síntesis de evidencia, el CONEVAL, a partir de los instrumentos de evaluación que ha coordinado y elaborado, se unió a los esfuerzos para generar herramientas útiles que contribuyan a la toma de decisiones en el ámbito de la política pública.

Para esto, inicialmente identificó: 1) Los instrumentos específicos de evaluación, los cuales derivan en la valoración del desempeño de las acciones y programas que permiten dar seguimiento a las recomendaciones para la consecución de resultados; y 2) La vinculación de los objetivos de los programas con los instrumentos de planeación de la política pública nacional (ver figura 2).

Figura 2. Sistema de Monitoreo y Evaluación en México



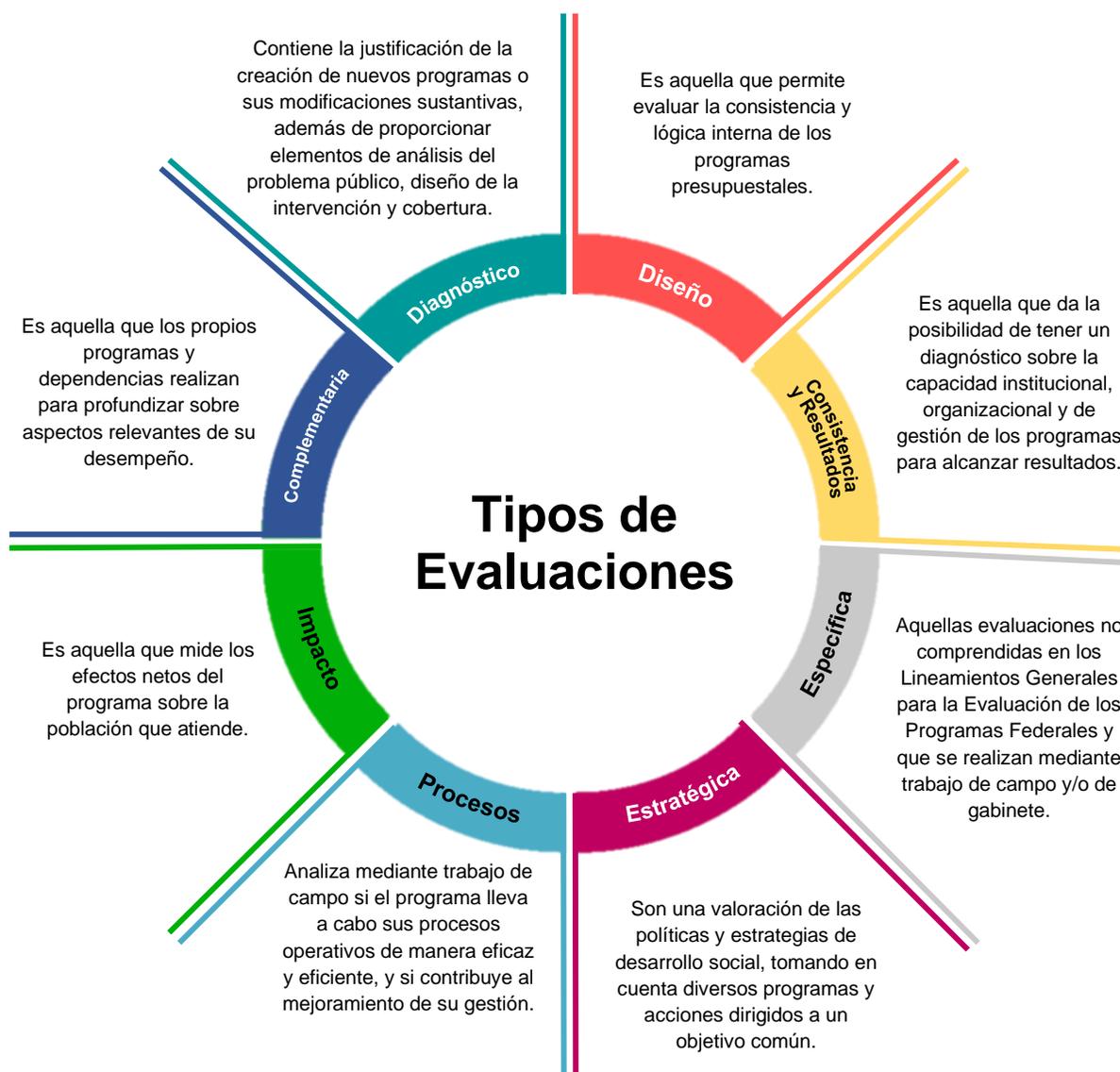
Fuente: Elaboración del CONEVAL con base en los Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal.

De este modo, el MBE CONEVAL se construye tomando en cuenta que el sistema de monitoreo y evaluación en México incorpora diversos instrumentos de evaluación (ver figura 3) para la generación de evidencia, los cuales permiten contribuir a la toma de decisiones para mejorar las intervenciones en cada una de sus etapas de implementación,

incorporando la participación constante de los operadores de los programas de desarrollo social.

Debido a lo anterior, el MBE CONEVAL resulta ser un caso particular, toda vez que incorpora como insumo la evidencia que generan los instrumentos de evaluación de la política de desarrollo social que ha elaborado y coordinado el CONEVAL desde su creación, así como algunas evaluaciones de impacto que lo preceden.

Figura 3. Tipos de evaluaciones que coordina y realiza el CONEVAL



Fuente: Elaboración del CONEVAL.

Lo anterior resulta relevante ya que los criterios de inclusión del MBE CONEVAL no solo se restringen a evaluaciones sobre la efectividad de las intervenciones, sino que incorporan

una amplia gama de evidencia que sugiere resultados específicos para cada etapa de las intervenciones evaluadas.

En los siguientes apartados se realiza una descripción general de los aspectos fundamentales para llevar a cabo la elaboración del MBE CONEVAL, el marco conceptual, las fuentes de información y el proceso de clasificación de la evidencia.

I. Marco de conceptual

Dado que el MBE CONEVAL incorpora estudios y evaluaciones reguladas por un marco normativo específico y que son de implementación gubernamental, se optó por construir sus dimensiones a partir de un marco conceptual basado en los instrumentos de planeación que han regido la inversión e implementación de los programas de desarrollo social.

En este sentido, para la definición de las categorías generales, los tipos de apoyo y las categorías de resultado se utilizaron tres fuentes de información: a) El Informe del Gasto Social en México 2008-2019; b) El Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social, y c) El análisis de evidencia disponible realizado por el CONEVAL³.

a) Definición de categorías generales y tipos de apoyo

Para la definición de las categorías generales del MBE CONEVAL se operativizó una definición del gasto social sustentada en la Política Nacional de Desarrollo Social (PNDS), de manera que pudiera ser identificada y cuantificada a través de la generación de un catálogo de conceptos vinculados con cada uno de sus objetivos (ver figura 4).

³ Este análisis se encuentra conformado por los documentos de las secciones de la página del CONEVAL: Evidencia sobre la Efectividad de las Políticas Sociales y Lo que sí funciona: Guías Prácticas para Mejorar la Política Pública.

Figura 4. Categorías generales de las intervenciones de desarrollo social



Fuente: Elaboración del CONEVAL con base en el Informe del Gasto Social en México 2008-2019.

Una vez obtenidas las categorías generales⁴, se identificaron los mecanismos de intervención específicos (tipos de apoyo) para cada una de ellas, tomando en cuenta las características de los programas y acciones sociales del Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social, las subcategorías para el análisis del gasto social del Informe del Gasto Social en México 2008-2019 y el análisis de evidencia disponible realizado por el CONEVAL.

En el anexo I de este documento se presenta el catálogo de categorías generales y tipos de apoyo obtenidos, así como una definición para cada tipo de apoyo identificado.

b) Definición de las categorías de resultado

La definición de las categorías de resultado tiene como fundamento los derechos sociales establecidos en el artículo 6 de la Ley General de Desarrollo Social (LGDS), adicionando el desarrollo económico (ver figura 5), los cuales, a su vez están asociados a los programas

⁴ A partir del análisis de las intervenciones del Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social, no se identificaron programas o acciones sociales que estuvieran directamente relacionadas con las categorías "sostenibilidad" y "sustentabilidad", por lo que se optó por no incluirlas en las categorías generales. Asimismo, la definición no contemplaba las categorías "cultura" y "ciencia, tecnología e innovación", no obstante, se añadió una categoría especial para cada uno de estos ámbitos, toda vez que se consideró adecuado incluirlas debido a la existencia de intervenciones de desarrollo social dirigidas a estos sectores.

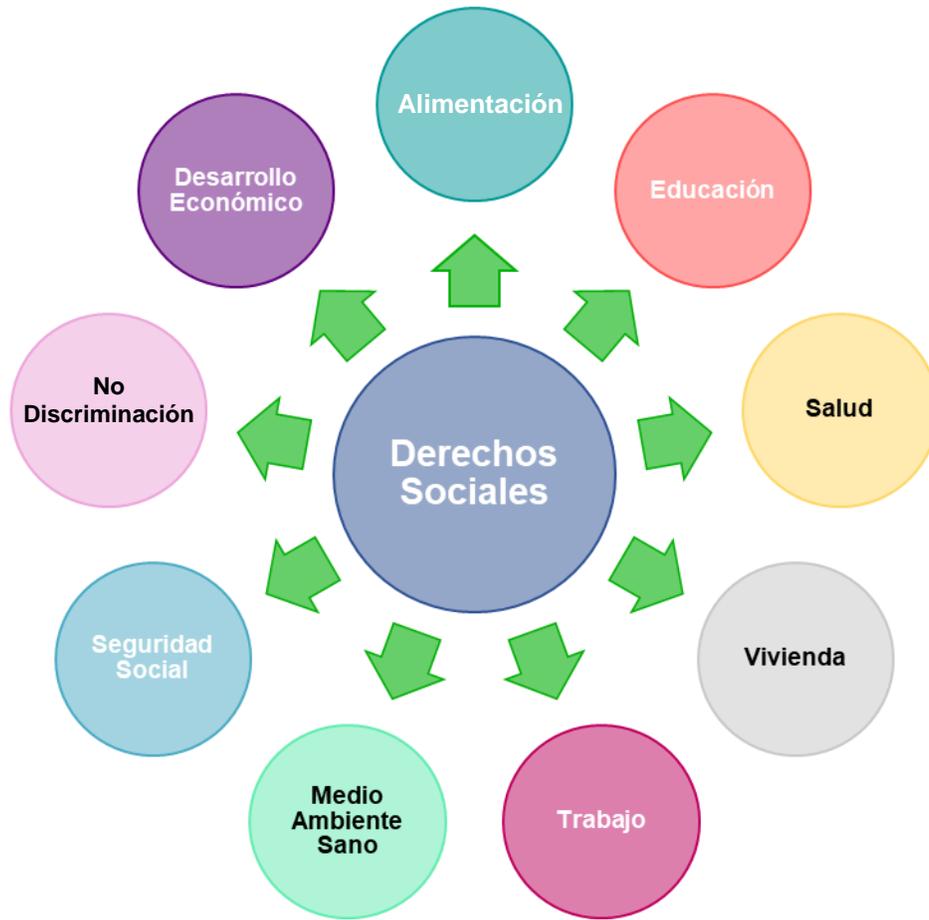
y acciones sociales incluidos en los Inventarios CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social.

Adicionalmente, a partir de las dimensiones y los indicadores asociados a las dimensiones de los derechos sociales establecidos en los Estudios Diagnósticos de los Derechos Sociales del CONEVAL, se definieron dos subcategorías para cada derecho social: 1. Disponibilidad y accesibilidad⁵ al derecho y 2. Calidad del derecho.

Cabe mencionar que estas dos subcategorías se definieron para todos los derechos sociales con excepción de la categoría adicional “desarrollo económico” y los derechos sociales “no discriminación” y “seguridad social”, debido a la dificultad conceptual para clasificar las intervenciones de estos en estas dos subcategorías.

⁵ Inicialmente se definieron dos categorías separadas para estas dimensiones, sin embargo, el análisis de las evaluaciones hizo evidente la dificultad de separar los resultados referidos a cada una, por lo que se optó por integrarlas en una sola categoría (Acceso).

Figura 5. Derechos sociales



Fuente: Elaboración del CONEVAL con base en el artículo 6 de la Ley General de Desarrollo Social.

II. Fuentes de información

Las fuentes de información consultadas para identificar las evaluaciones que integran el MBE CONEVAL fueron los distintos Programas Anuales de Evaluación (PAE), ya que éstos contienen los instrumentos de evaluación que se aplicarán a los programas presupuestarios y a las políticas públicas de las Administración Pública Federal (APF) durante cada ejercicio fiscal.

Para ello, se consultó la información disponible en la Base de seguimiento al PAE, la cual es un mecanismo interno del CONEVAL para la verificación del cumplimiento de la normatividad en materia de evaluación de los programas de desarrollo social que concentra las evaluaciones mandatadas en los PAE desde 2007 hasta la fecha.

Esta base contiene información de identificación y transparencia y rendición de cuentas de las evaluaciones realizadas y coordinadas por el CONEVAL, como: entidad responsable

del programa, modalidad del programa, clave presupuestaria del programa, características y tipo de instrumento de evaluación, entes evaluadores, costo de la evaluación e hipervínculo de acceso a la evaluación.

De igual manera, se consultó el Repositorio de Evaluaciones de Impacto CONEVAL, el cual, al igual que la Base de Seguimiento al PAE es un mecanismo interno del CONEVAL que contiene la información de las evaluaciones de impacto realizadas a las intervenciones implementadas en México desde el año 2000. Esto se realizó con la finalidad de incluir las evaluaciones de impacto realizadas antes de 2007.

Una vez revisadas la base y el repositorio se identificaron 3,303 evaluaciones que integran el MBE CONEVAL, las cuales se encuentran distribuidas de la siguiente manera: 142 diagnósticos, 318 Evaluaciones de Diseño, 411 Evaluaciones de Consistencia y Resultados, 1,927 Evaluaciones Específicas, 21 Evaluaciones Estratégicas, 53 Evaluaciones de Procesos, 325 Evaluaciones de Impacto y 106 Evaluaciones Complementarias.

III. Proceso para la clasificación de la evidencia

Para realizar la clasificación de la evidencia obtenida de las fuentes de información se revisaron los informes de cada una de las evaluaciones, con el objetivo de identificar las características de las intervenciones evaluadas y los resultados documentados. En general, se realizó una revisión de los siguientes aspectos:

1. Para las categorías generales y los tipos de apoyo, la revisión se enfocó en las secciones del diseño, las características y la descripción del programa. En caso de no encontrar la información necesaria en estas secciones, se recurrió a la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR)⁶ del programa evaluado.
2. Para los resultados, la revisión se enfocó en el resumen narrativo, las conclusiones y en la sección denominada Medición de Resultados o Hallazgos y Resultados. En caso de no encontrar la información necesaria en estas secciones, se recurrió a la descripción de los indicadores de Propósito o Fin de la MIR del programa evaluado.

Es importante mencionar que para la clasificación de las categorías generales y los tipos de apoyo de las Evaluaciones de Impacto, solo se tomaron en cuenta el o los componentes y los tipos de apoyo que se evalúan en ella, debido a que es posible que su campo de

⁶ Para el caso de las categorías generales la revisión se enfocaría en la descripción de los indicadores de Propósito o Fin y para el caso de los apoyos en los componentes.

estudio abarque tanto el efecto de la implementación de un programa completo, como solo el de algunos de sus componentes.

Asimismo, para la clasificación de los resultados de este tipo de evaluaciones, la revisión se enfocó en las variables o indicadores que identifican si el impacto de la intervención a partir de su implementación es nulo, negativo o positivo, por lo cual, de manera particular se consultaron los indicadores que se incluyen en las tablas de resultado de cada una de ellas.

Finalmente, para llevar a cabo el proceso de conteo de las evaluaciones clasificadas, contenido en cada una de las coordenadas del MBE CONEVAL, se consideró a cada evaluación tantas veces como lo permitieran sus categorías generales, tipos de apoyo y resultados sobre los que se encuentra documentada su evidencia.

Visualización y funcionamiento del MBE CONEVAL

El MBE CONEVAL considera un MBE general y 16 MBE particulares, que se asocian a las categorías del tipo de intervención del MBE general, con el objetivo de facilitar su consulta y de brindar a los usuarios la opción de consultar una categoría de su interés de manera individual. En este sentido, se diseñó un menú interactivo que contiene botones que permiten explorar tanto el MBE general como los 16 MBEs particulares, de manera individual (ver figura 6).

Figura 6. Menú interactivo del MBE CONEVAL



Fuente: Elaboración del CONEVAL.

De este modo, el MBE general y los MBEs particulares identifican en cada una de sus intersecciones (coordenadas) el número total de evaluaciones asociadas a una intervención mediante el tipo de apoyo otorgado y su resultado por derecho social y/o bienestar económico. Asimismo, cada intersección cuenta con un listado⁷ que muestra la desagregación del total de evaluaciones por tipo de evaluación (ver Figura 7).

⁷ Dicho listado se activa al colocar o pasar el cursor sobre alguna intersección o coordenada de los MBEs

Figura 7: Visualización del Mapa de Brechas de Evidencia General

		Mapa de Brechas de Evidencia CONEVAL Regresar														
Categoría General	Tipo de apoyo	Alimentación		Educación		Trabajo		No discriminación	Medio Ambiente		Vivienda		Salud		Seguridad Social	Desarrollo Económico
		Acceso	Calidad	Acceso	Calidad	Acceso	Calidad		Acceso	Calidad	Acceso	Calidad	Acceso	Calidad		
Alimentación	Apoyo alimentario en especie	82	62	11	6		3	1			2	1	6	11	2	2
	Subsidios a productos de la canasta básica	60	38	11			2	1					5	4	3	3
	Transferencias monetarias no condicionadas	22	17	2									5	15	5	
	Transferencias monetarias condicionadas	41	17	43	11	6	2			1			34	29		6
	Suplementos alimenticios	10	19	4	4	1							8	2		2
	Acciones para fomentar buenas prácticas alimentarias y nutricionales	8	14		1				1					6		1
	Huertos familiares y producción animal en el hogar	3														3
Seguridad social	Servicios de guardería	1	1	8	3	11	1	2					3	1	23	3
	Servicios de protección y asesoría jurídica			1		2	3	25			2	2	8	5	28	15
	Servicios vacacionales, funerarios, deportivos, seguro de vida y préstamos personales			3				3	1				6	3	17	4
	Transferencias monetarias a grupos vulnerables	4		2	1	4	1	4			2		2	4	20	4
	Atención a población en situación de calle															
	Seguro de desempleo					20	6	1		2					11	1
	Cuidados de largo plazo			1	1			2					2	3	2	1
	Albergues	1		6	3	1		3			2		1	3	10	2
	Subsidios y créditos para la adquisición de vivienda			2				2								
											26	31			4	

Fuente: Elaboración del CONEVAL.

Finalmente, al dar clic sobre una intersección se puede acceder a la información específica de las intervenciones que fueron clasificadas en esta, es decir, nombre de la intervención, nombre de la evaluación, año, tipo de evaluación e hipervínculo mediante el cual es posible acceder al documento (ver figura 8).

Figura 8: Información específica de una intersección del MBE CONEVAL

 <div style="text-align: right;"> Regresar al MBE Alimentación Regresar al MBE General </div> <h2 style="text-align: center; margin: 0;">Mapa de Brechas de Evidencia</h2>				
Nombre de la Intervención	Título de la Evaluación	Año de la Evaluación	Tipo de Evaluación	Link de la Evaluación
Programa de Asistencia Alimentaria a Familias en Desamparo (EIASA)	Estrategia Integral de Asistencia Social Alimentaria Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia. Evaluación de consistencia y resultados 2007	2007	Consistencia y Resultados	http://coneval.org.mx/Informes/Evaluacion/Consistencia/2007_2008/SALUD/Programa%20de%20Asistencia%20Alimentaria%20a%20Familias%20en%20Desamparo%20(EIASA)24mar.pdf
Programa de Asistencia Alimentaria a Sujetos Vulnerables (EIASA)	Evaluación de consistencia y resultados 2007. Entrega final Capítulo IV. Programa de Asistencia Alimentaria a Sujetos Vulnerables	2007	Consistencia y Resultados	http://coneval.org.mx/Informes/Evaluacion/Consistencia/2007_2008/SALUD/Programa%20de%20Asistencia%20Alimentaria%20a%20Sujetos%20Vulnerables%20(EIASA).pdf
Programa de Atención a Menores de 5 Años en Riesgo (EIASA)	Evaluación de consistencia y resultados 2007	2007	Consistencia y Resultados	http://coneval.org.mx/Informes/Evaluacion/Consistencia/2007_2008/SALUD/Programa%20de%20Atenci%C3%B3n%20a%20Menores%20de%205%20A%C3%B1os%20en%20Riesgo%20(EIASA).pdf
Programa de Desayunos Escolares (EIASA)	Estrategia integral de asistencia social alimentaria Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia. Evaluación de consistencia y resultados 2007	2007	Consistencia y Resultados	http://coneval.org.mx/Informes/Evaluacion/Consistencia/2007_2008/SALUD/Programa%20de%20Desayunos%20Escolares%20(EIASA).pdf
Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V.	Evaluación de consistencia y resultados 2007	2007	Consistencia y Resultados	https://coneval.org.mx/Informes/Evaluacion/Consistencia/2007_2008/SEDESOL/Programa%20de%20Abasto%20Rural.zip
Dimensiones de la seguridad alimentaria: Evaluación estratégica de nutrición y abasto	Evaluación Estratégica de Nutrición y Abasto	2007	Diagnóstico	http://coneval.org.mx/rw/resource/coneval/info_public/PDF_PUBLICACIONES/Dimensiones_seguridad_alimentaria_FINAL_web.pdf
Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V.	Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2008	2008	Específica	http://www.coneval.org.mx/rw/resource/coneval/eval_mon/3804.pdf?view=true
Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas	Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2008	2008	Específica	https://www.coneval.org.mx/rw/resource/coneval/eval_mon/3836.pdf
Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas	Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2009-2010. Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas.	2009	Específica	http://coneval.org.mx/rw/resource/coneval/EVALUACIONES/especificas_desempeno/dependencias/SEDESOL/SEDESOLBA.pdf
Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas	Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2009-2010	2010	Específica	http://www.coneval.org.mx/rw/resource/coneval/EVALUACIONES/EVALUACIONES_PROGRAMAS_POLITICAS_DS/EED_2010-2011/SEDESOL/PAJA/Completo.pdf
Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V.	Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2012 - 2013	2012	Específica	http://coneval.org.mx/Informes/Evaluacion/Especificas_Desempeno2012/SEDESOL/20_s053/20_s053_Completo.pdf
Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas	Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2012-2013	2012	Específica	http://coneval.org.mx/Informes/Evaluacion/Especificas_Desempeno2012/SEDESOL/20_s065/20_s065_Completo.pdf
Comedores comunitarios	Diagnóstico y Propuesta de Atención del Programa de Comedores Comunitarios	2014	Diagnóstico	http://coneval.org.mx/Informes/Evaluacion/Diagnostico/Diagnostico_2014/Diagnostico_2014_SEDESOL_U009.docx
Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V.	Ficha de Monitoreo 2013	2014	Específica	http://www.coneval.org.mx/Informes/Evaluacion/Ficha_Monitoreo_Evaluacion_2013/SEDESOL/20_s053.pdf

Fuente: Elaboración del CONEVAL.

Referencias bibliográficas

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) (2019). Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social. Recuperado de:

_____ (2020). Informe del Gasto Social en México 2008-2019. Recuperado de https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/Documents/GASTO_SOCIAL/IGSM_2008-2019.zip

_____ (2021a). Evidencia sobre la Efectividad de las Políticas Sociales. Recuperado de: https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/ESEPS/Paginas/evidencia_efectividad_politicas_sociales.aspx

_____ (2021b). Lo que sí funciona: Guías Prácticas para Mejorar la Política Pública. Recuperado de: https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/ESEPS/Paginas/Guias_mejorar_politica_publica.aspx

_____ (2021c). Programas Anuales de Evaluación. Recuperados de: <https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/NME/Paginas/ProgramaAnual.aspx>
<https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IPFE/Paginas/Default.aspx>

_____ (2021d). Estudios diagnósticos de derechos sociales. Recuperados de: <https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Paginas/Estudios-sobre-derechos-sociales.aspx>

Diario Oficial de la Federación (DOF) (2004). Ley General de Desarrollo Social. Recuperado de http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=676752&fecha=20/01/2004

_____ (2007). Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal. Recuperado de: http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=4967003&fecha=30/03/2007

Saran, A. y White, H. (2018). Evidence and gap maps: a comparison of different approaches. The Campbell Collaboration. Recuperado de: https://pdfs.semanticscholar.org/af4b/6bc374a47f07395df5340878335d296d2fb9.pdf?_ga=2.229602906.719261996.1637013530-683733865.1637013530

Anexo I

A. Cuadro 1: Catálogo de categorías generales y tipos de apoyo

Categoría general	Tipo de apoyo	Definición
Alimentación	Apoyo alimentario en especie	Dotación de alimentos o insumos para la alimentación.
	Subsidios a productos de la canasta básica	Apoyos para el acceso a productos y servicios básicos a precios por debajo del nivel del mercado.
	Transferencias monetarias no condicionadas	Entrega de recursos económicos mediante tarjeta bancaria, efectivo o vales para la adquisición de alimentos.
	Transferencias monetarias condicionadas	Entrega de recursos económicos mediante tarjeta bancaria, efectivo o vales para la compra de alimentos con sujeto al cumplimiento de compromisos específicos.
	Suplementos alimenticios	Entrega de productos cuya función es suplir o complementar la dieta para mejorar la nutrición de los beneficiarios.
	Acciones para fomentar buenas prácticas alimentarias y nutricionales	Capacitación y pláticas sobre el autocuidado de la salud a través de la educación alimentaria y nutricional.
	Huertos familiares y producción animal en el hogar	Entrega de insumos para la producción de alimentos para el autoconsumo.
Seguridad social	Servicios de guardería	Prestación del servicio de atención, cuidado y desarrollo integral para los hijos de los trabajadores.
	Servicios de protección y asesoría jurídica	Provisión de acompañamiento a grupos vulnerables sobre asuntos legales y jurídicos.
	Servicios vacacionales, funerarios, deportivos, seguro de vida y préstamos personales	Prestaciones y servicios personales, sociales y culturales para los trabajadores.
	Transferencias monetarias a grupos vulnerables	Entrega de recursos económicos mediante tarjeta bancaria, efectivo o vales para atender situaciones de incapacidad, indemnización, retiro, viudez, discapacidad, orfandad.
	Atención a población en situación de calle	Asistencia básica para población callejera.
	Seguro de desempleo	Apoyo monetario a personas que perdieron su empleo en el sector formal de manera involuntaria.
	Cuidados de largo plazo	Servicios de atención médica y no médica a personas con falta de autonomía para realizar actividades diarias básicas.
	Albergues	Servicio de hospedaje temporal a personas en situación de vulnerabilidad.
	Subsidios y créditos para la adquisición de vivienda	Apoyos económicos o crédito para la compra de vivienda.

Categoría general	Tipo de apoyo	Definición
Medio ambiente	Asesoría técnica en protección ambiental	Acompañamiento en torno a estrategias de cuidado medioambiental.
	Financiamiento de proyectos de manejo ambiental sustentable	Recursos económicos para el diseño e implementación de acciones para el uso sostenible de los recursos ambientales.
	Pago por servicios ambientales	Incentivos económicos a propietarios de terrenos con recursos ambientales para compensar costos y gastos asociados al cuidado y manejo sustentable del territorio.
	Capacitación en protección ambiental y uso sustentable de recursos	Enseñanza de técnicas, métodos y estrategias para el cuidado del ambiente y el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.
	Preservación y protección de áreas naturales protegidas	Acciones dirigidas al cuidado y mantenimiento continuo de las áreas naturales protegidas y los parques ecológicos y ambientales.
	Fortalecimiento del marco normativo y vigilancia	Acciones dirigidas al mejoramiento de la regulación y verificación para el manejo adecuado de los recursos medioambientales.
	Apoyos para la comercialización de productos sustentables	Acciones y recursos para apoyar e impulsar la compraventa de bienes y servicios sustentables.
	Campaña y promoción de acciones para preservar el medio ambiente	Campañas publicitarias y difusión de información enfocadas en la mejora del manejo de los recursos medioambientales.
	Prevención de desastres naturales	Herramientas y protocolos de acción ante desastres y fenómenos naturales.
	Preservación y protección de la biodiversidad	Acciones para la conservación de las especies en su medio ambiente.
Ordenamiento territorial	Apoyos para el manejo de residuos sólidos	Acciones y recursos para tratar apropiadamente los deshechos.
	Apoyos para la regularización jurídica	Acciones administrativas para llevar a cabo la acreditación legal de la propiedad.
	Financiamiento para proyectos de planeación territorial	Recursos económicos para la elaboración de planes de desarrollo territorial.
	Manejo de registros de la propiedad	Establecimiento de censos y procedimientos administrativos relacionados del registro de la propiedad.
	Atención a desastres y fenómenos naturales	Acciones para controlar y resarcir los efectos derivados de los desastres y fenómenos naturales.
	Regulación de asentamientos humanos	Procesos administrativos y legales para declarar y regular territorios para el establecimiento de asentamientos humanos.

Categoría general	Tipo de apoyo	Definición
Infraestructura social básica	Infraestructura social	Construcción y mejoramiento de instalaciones deportivas, parques, cementerios e infraestructura comunitaria.
	Obras de agua potable	Instalación de entubado e infraestructura para la provisión y distribución de agua potable.
	Obras de saneamiento y alcantarillado	Instalación de entubado e infraestructura para el desagüe de aguas negras y aguas residuales.
	Obras de electrificación	Instalación de cableado e infraestructura para la provisión del servicio de energía eléctrica.
	Construcción y rehabilitación de calles y caminos	Obras para el desarrollo y la restauración de calles y caminos.
Vivienda	Apoyos para la construcción y mejoramiento de la vivienda	Provisión de recursos económicos o en especie para mejorar la calidad y espacios de la vivienda.
	Apoyos para el equipamiento de la vivienda	Provisión de recursos monetarios o en especie para aprovisionar la vivienda con las instalaciones y servicios básicos.
	Agua potable y saneamiento	Apoyos y acciones para habilitar el acceso de agua potable y saneamiento en la vivienda.
Salud	Capacitación a personal e instituciones de salud	Acciones para actualizar y desarrollar conocimientos, habilidades y prácticas del personal de salud.
	Servicios de salud preventiva	Actividades de atención individual y colectiva de medicina preventiva y de salud pública, incluyendo las campañas de promoción de la salud.
	Prevención de la violencia y adicciones	Acciones para reducir la probabilidad de actos de violencia y riesgo de adicciones.
	Servicios de salud restaurativa	Acciones de estudio, diagnóstico y atención de enfermedades.
	Vigilancia epidemiológica	Acciones para la recopilación y análisis de información de enfermedades para la supervisión de la salud pública.
	Subsidios de operación de servicios médicos	Recursos económicos y materiales para el funcionamiento de las instituciones de salud.
	Salud sexual y reproductiva	Acciones para atender el embarazo adolescente, las enfermedades de transmisión sexual, así como fomentar la planificación familiar.
	Provisión de materiales y medicamentos	Recursos para el suministro de medicamentos e insumos de salud.
	Unidades médicas móviles	Acciones para transportar los servicios de salud a regiones marginadas o de difícil acceso a servicios de salud tradicionales.
Certificación y monitoreo de unidades médicas	Acreditación de los centros de atención médica que cumplen los estándares de calidad y servicio.	

Categoría general	Tipo de apoyo	Definición
Educación	Servicios educativos escolarizados	Prestación de servicios educativos presenciales en los niveles inicial, básico, medio y superior.
	Subsidios de operación a instituciones de educación	Recursos materiales y económicos asignados para el funcionamiento de instituciones educativas.
	Generación y entrega de materiales educativos	Elaboración y provisión de materiales educativos físicos y digitales a instituciones educativas, estudiantes y maestros.
	Capacitación y certificación de competencias	Acciones para impulsar la actualización y acreditación de competencias de estudiantes, profesores y personal académico.
	Financiamiento de infraestructura y equipamiento educativos	Provisión de recursos materiales y económicos para la construcción, mantenimiento, equipamiento y mejora de los espacios educativos.
	Becas para estudiantes	Provisión de recursos monetarios para fomentar la permanencia y término de estudiantes en los diferentes niveles educativos, excelencia académica, la movilidad estudiantil.
	Entrega de equipo de cómputo a estudiantes	Entrega de equipo de cómputo y tabletas a estudiantes para mejorar el desempeño educativo.
	Entrega de auxiliares visuales y auditivos	Entrega de aparatos a estudiantes con discapacidad visual y auditiva.
	Entrega de uniformes y útiles escolares	Apoyos para la adquisición de uniformes y útiles escolares en especie o mediante vales.
	Atención a la salud en las escuelas	Acciones de consulta, monitoreo y servicios de salud preventiva a estudiantes en las escuelas.
	Servicios de alimentación	Suministro de alimentos y bebidas nutritivas a estudiantes.
	Servicios de gestión y asesoría técnica	Acciones para certificar y mejorar los planes y programas educativos.
	Fomento de habilidades socioemocionales	Acciones que permitan el manejo y entendimiento de las emociones, la empatía y la toma de decisiones, tales como el asesoramiento para reducir la ansiedad y mejorar la autoestima.
	Intervenciones para mejorar la convivencia escolar	Actividades para el desarrollo de conductas y actitudes que fomenten la relación e interacción de los individuos en las escuelas.
	Jornada ampliada	Recursos económicos para la extensión de la jornada y calendario educativos.
Crédito para educación superior	Crédito o financiamiento para estudios de licenciatura y posgrado.	
Desarrollo y profesionalización deportiva	Desarrollo de acciones de promoción y fomento del deporte.	

Categoría general	Tipo de apoyo	Definición
	Estímulos económicos para profesores y personal académico	Provisión de recursos monetarios para profesores y personal académico para promover su desempeño.
	Apoyos para incrementar docentes por unidad educativa	Gestión de recursos económicos para incrementar la plantilla docente en las escuelas.
	Educación infantil temprana	Provisión de servicios de estimulación, atención y cuidado en la primera infancia.
	Fomento de la participación familiar en el desarrollo educativo	Implementación de estrategias para involucrar a los padres de familia en los procesos de desarrollo educativo de los estudiantes, tales como pláticas, capacitación y retroalimentación.
	Programas de educación en casa	Apoyos para la provisión de materiales educativos y acreditación de niveles escolares desde el hogar.
	Servicios de educación abierta y a distancia	Acciones orientadas a la provisión de servicios educativos vía remota o con flexibilidad de horarios.
	Servicios de educación especial	Acciones educativas orientadas a estudiantes con alguna deficiencia física, mental o sensorial permanente o temporal, o bien con capacidades sobresalientes.
	Servicio y apoyo para el transporte escolar	Acciones orientadas a la provisión del servicio o de los recursos necesarios para el traslado de estudiantes del hogar a los planteles educativos y viceversa.
Apoyo productivo rural / Economía social	Asesoría técnica a productores y transferencia tecnológica	Provisión de técnicas, estrategias y herramientas para incrementar la eficiencia productiva.
	Apoyos para la comercialización y vinculación a mercados	Provisión de recursos económicos para impulsar la compraventa de productos y la conexión de cadenas comerciales.
	Apoyos en especie para la capitalización productiva	Provisión de insumos y materiales para realizar procesos productivos.
	Financiamiento para la capitalización productiva	Provisión de recursos económicos y crédito para la obtención de insumos y materiales para realizar procesos productivos.
	Microcréditos para proyectos productivos	Provisión de pequeños préstamos a la palabra para el desarrollo de proyectos productivos.
	Subsidios para proyectos productivos	Recursos económicos para el desarrollo de proyectos productivos.
	Apoyo para el desarrollo de emprendedores y microempresas	Recursos económicos o materiales para la incubación e impulso del desarrollo y habilidades empresariales y de emprendimiento.
	Servicios para la inclusión financiera	Provisión de educación financiera e impulso del acceso a instrumentos financieros para el desarrollo de actividades productivas.
	Certificación y sanidad de productos del sector rural	Acreditación de procesos sanitarios en el ciclo productivo.

Categoría general	Tipo de apoyo	Definición
Generación y conservación del empleo	Protección y asesoría jurídica laboral	Acompañamiento para promover y defender los derechos laborales de los trabajadores.
	Capacitación en el trabajo	Apoyos para el desarrollo de prácticas en las instalaciones de trabajo en carácter de aprendiz para la obtención de empleo.
	Capacitación para el trabajo y certificación de competencias laborales	Apoyos para el desarrollo y acreditación de habilidades para la obtención de empleo, así como mejorar el desempeño laboral.
	Capacitación para el desarrollo de habilidades socioemocionales	Apoyos para el desarrollo de habilidades blandas para la obtención de empleo, así como mejorar el desenvolvimiento y desempeño laborales.
	Servicios de intermediación laboral	Mecanismos para conectar y canalizar oferentes y demandantes de empleo.
	Políticas de formalización de empleo	Incentivos para promover el registro de trabajadores en las instituciones de seguridad social.
Inversión productiva y económica	Financiamiento de proyectos de infraestructura tecnológica	Provisión de recursos económicos y crédito para el desarrollo de infraestructura tecnológica.
	Financiamiento de proyectos de equipamiento y modernización productiva	Provisión de recursos económicos y crédito para incorporar herramientas tecnológicas en el proceso productivo de la industria.
	Apoyos para el financiamiento de proyectos de investigación en la industria	Provisión de recursos económicos para desarrollar investigación en la industria.
	Acciones para promover la inversión extranjera	Estrategias para difundir e impulsar la captación de recursos económicos extranjeros para actividades productivas.
	Desarrollo de sectores industriales estratégicos	Acciones para impulsar la competitividad y eficientar la actividad económica industrial y sectores estratégicos.
	Generación de información para los consumidores	Emisión de contenido para promover el consumo informado y seguro.
Ciencia tecnología e innovación	Estímulos económicos para investigadores	Provisión de recursos económicos sujetos a la elaboración y publicación de trabajos de investigación, así como a la difusión y enseñanza del conocimiento científico.
	Financiamiento de proyectos de equipamiento para investigación	Provisión de recursos económicos para la adquisición y mantenimiento instalaciones, herramientas e insumos para el desarrollo de trabajos de investigación.
	Financiamiento de proyectos de investigación	Provisión de recursos económicos para el desarrollo de trabajos de investigación.
	Financiamiento operativo a centros e institutos de investigación	Provisión de recursos económicos y materiales para el funcionamiento de institutos y centros de investigación.

Categoría general	Tipo de apoyo	Definición
Cultura	Formación artística y actividades culturales	Provisión de servicios de enseñanza artística y cultural.
	Subsidios y servicios para la conservación de bienes culturales	Apoyos para el mantenimiento y conservación de bienes culturales, artísticos y literarios.
	Producción y difusión de contenido artístico y cultural	Apoyo para la creación, promoción y difusión de la cultura y el arte.
	Apoyos para la conservación y promoción de la cultura intangible	Recursos materiales y monetarios para diseñar, implementar y coordinar acciones para la protección y divulgación de bienes culturales intangibles.
	Fomento a la cooperación cultural internacional	Acciones de vinculación y cooperación para la difusión de la cultura y el arte a nivel internacional.
Infraestructura económica	Telecomunicaciones	Despliegue de instalaciones para habilitar la comunicación a distancia.
	Transporte	Despliegue de instalaciones para habilitar el desplazamiento y la conectividad terrestre, marítima y aérea.
	Infraestructura Hidroagrícola	Despliegue de instalaciones para el uso eficiente y productivo del agua en las actividades de producción agrícola.
Desarrollo regional equilibrado	Zonas económicas especiales	Establecimiento de regímenes y reglamentaciones extraordinarias, así como de infraestructura económica en una zona territorial específica para impulsar la actividad económica.
	Financiamiento de desarrollo turístico	Asignación de recursos económicos para habilitar y desarrollar centros y espacios turísticos.
	Estrategias para impulsar el turismo	Apoyos para implementar campañas y acciones de difusión para promover el turismo.
	Acciones de coordinación interinstitucional	Acciones de vinculación y organización entre instituciones para implementar estrategias y decisiones coordinadas.
Contraloría y participación social	Atención a quejas, denuncias y demandas	Acciones para la captación de observaciones y demandas ciudadanas en torno a acciones gubernamentales.
	Asesoría y capacitación a funcionarios públicos	Acciones para mejorar la ejecución de las obligaciones de los trabajadores al servicio del Estado.
	Contraloría, supervisión y vigilancia	Acciones para involucrar a los ciudadanos en la verificación de los procesos e instrumentación de acciones gubernamentales.
	Acceso y difusión de información para beneficiarios de las acciones gubernamentales	Acciones para divulgar y habilitar el acceso a información en torno a acciones gubernamentales.
	Consultas y participación de beneficiarios	Acciones para recopilar la opinión y preferencia ciudadana respecto a proyectos gubernamentales.

Categoría general	Tipo de apoyo	Definición
	Subsidios de operación a OSC	Recursos asignados a instituciones u organizaciones de la sociedad civil para llevar a cabo asistencia social.
	Apoyo a personas refugiadas y migrantes	Acciones para coadyuvar al cumplimiento de los derechos de las personas refugiadas y migrantes.
	Apoyo a instancias para la instrumentación de acciones transversales	Acciones para incorporar objetivos de manera transversal en la implementación de acciones de gobierno.

Fuente: Elaboración del CONEVAL con base en Informe del Gasto Social en México 2008-2019, el Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social y el análisis de evidencia disponible realizado por el CONEVAL.

