

Ciudad de México, 7 de diciembre de 2018

## ¿QUÉ FUNCIONA Y QUÉ NO EN CUIDADOS DE LARGO PLAZO PARA PERSONAS ADULTAS MAYORES?

- Existe un programa federal y 40 estatales, cuya población objetivo principal son las personas mayores; sin embargo, ninguno de estos se puede clasificar como de Cuidados de largo Plazo.
- De los más de 33 millones de hogares del país (2014), el 72% brindó cuidado a alguno de sus integrantes porque requieren cuidados propios de su edad o porque requieren cuidados especiales, de estos, 14.3% otorgó cuidado a personas de 60 o más años.
- Los programas de cuidados de largo plazo deben siempre formularse respecto al hecho de que deberán perdurar durante largos periodos, por ello, la sustentabilidad, tanto de los beneficios como del esquema de financiamiento, deben considerar el largo plazo.

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) publica la Guía *¿Qué funciona y qué no en cuidados de largo plazo para personas adultas mayores?*, la cual forma parte de una serie de *Guías Prácticas de Políticas Públicas*, que tienen el objetivo de reunir y sintetizar evidencia sobre la efectividad, o no efectividad, de las acciones y programas enfocados en reducir problemáticas sobre el desarrollo social.

Esta Guía destaca que en México no existe una política nacional ni programas específicos enfocados en la provisión de cuidados de largo plazo (CLP) para personas adultas mayores, entendidos estos como los cuidados que responden a la pérdida de autonomía de una persona, es decir, que tienen dificultades para realizar las actividades básicas e instrumentales de la vida diaria, lo que ocasiona una dependencia permanente de otros para poder realizarlas.

### Diagnóstico

Existe un programa federal y 40 estatales, cuya población objetivo principal son las personas mayores; sin embargo, ninguno de estos se puede clasificar como de CLP. Se identificaron dos tipos de programas para la población mayor: los que responden a necesidades económicas y los que responden a cuidados de salud. Es decir, de momento, no hay ningún programa público que tenga como objetivo los CLP en personas mayores dependientes y los esfuerzos del gobierno respecto a esta problemática son prácticamente inexistentes.

Para 2015, México tenía poco más de 119 millones habitantes, de los cuales el 10.4% eran personas de 60 años y más. De acuerdo con cifras del 2014, de los más de 33 millones de hogares del país, el

72% brindó cuidado a alguno de sus integrantes porque requieren cuidados propios de su edad o porque requieren cuidados especiales, de estos, 14.3% otorgó cuidado a personas de 60 o más años.

### **Causas**

Se identificó que el problema central es que existen necesidades insatisfechas de cuidados de largo plazo en la población adulta mayor, por las siguientes causas:

- Las instituciones lucrativas representan altos costos para las personas mayores y sus familias, por lo que dichos servicios permanecen fuera del alcance de la mayoría de la población.
- La inexistencia de servicios sociales como parte de los sistemas de protección social.
- La precarización del empleo que afecta la disponibilidad de integrantes del hogar o la familia para participar o hacerse cargo de los cuidados de largo plazo.
- Falta de conocimiento, experiencia y capacitación de las personas cuidadoras informales.
- La desigualdad de género, dado que, al haber una escasa participación de los hombres en los cuidados de largo plazo, se reduce la oferta de cuidados en una sociedad.

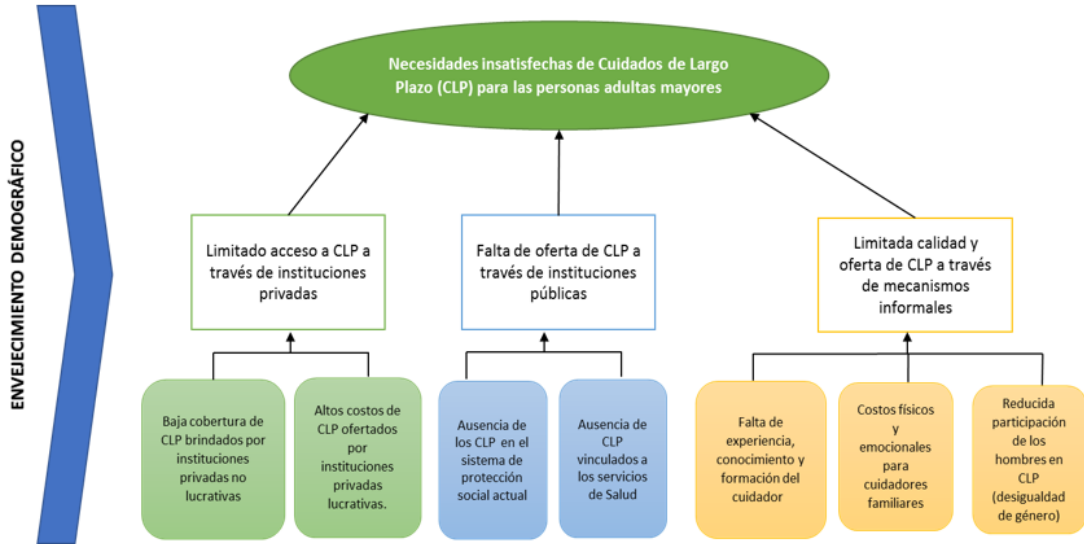
### **Hallazgos**

A partir de la revisión de evidencia sobre la efectividad de intervenciones relacionadas con cuidados de largo plazo para personas adultas mayores, se identificaron los principales hallazgos; las consideraciones a tomar en cuenta respecto de las carencias de información sobre la efectividad de programas y acciones; la insuficiencia o falta de políticas nacionales que busquen mejorar las problemáticas abordadas, y los principales retos para enfrentar la problemática actual.

- Los cuidados de largo plazo son los servicios requeridos por una persona que sufre de dependencia permanente (que ha perdido autonomía para realizar actividades de la vida diaria); y pueden suministrarse de manera institucional o en el hogar por cuidadores formales o informales.
- Los programas de cuidados de largo plazo deben siempre formularse respecto al hecho de que deberán perdurar durante largos periodos, por ello, la sustentabilidad, tanto de los beneficios como del esquema de financiamiento, deben considerar el largo plazo.
- Un aspecto relevante por reconocer en el diseño de los cuidados de largo plazo es que la integración de servicios de salud y cuidados de largo plazo son importantes pues posibilitan un servicio más eficiente y con mejores resultados en cuanto a la calidad de vida de los adultos mayores.
- Los cuidados de largo plazo en casa se relacionan con mejores niveles de satisfacción por parte de las personas adultas mayores, debido a que permiten promover la independencia de estos y su sentido de autonomía.

- Los cuidados de largo plazo en casa parecen tener resultados positivos en la disminución de la mortalidad, en el retraso del ingreso a cuidados de largo plazo institucionales y en la hospitalización.
- Financiar programas de cuidados de largo plazo es muy costoso y complejo.
- La provisión de cuidados de largo plazo en México es escasa y fragmentada; no hay una política nacional ni programas específicos de esta naturaleza; estos se proveen generalmente en el hogar, de manera informal, por familiares, vecinos y amigos, sin remuneración y, por lo general, con poco o ningún tipo de apoyo.
- Los servicios de cuidados de largo plazo deberían brindarse de manera integrada, siendo la Secretaría de Salud la instancia responsable. La estrategia debe hacerse basada en la realidad actual de provisión de cuidado en México, donde es la familia la principal fuente de apoyo.
- La tendencia actual marca que las personas mayores se mantienen en su hogar y hasta ahora las tasas de institucionalización son bajas, lo que no justifica la falta de regulación existente para las instituciones de cuidados de largo plazo.
- El papel de la familia en los cuidados de largo plazo, y particularmente de las mujeres, es innegable. Pero la manera en la que estos programas puedan o deban apoyarse sobre la familia debe establecerse de una manera multidimensional. Se debe encontrar la manera en la que los programas se apoyen de la familia sin volver de ella el pilar primordial del cuidado.
- La realidad de México, en tanto es un país con un alto nivel de informalidad en su mercado laboral y una difícil recaudación de impuestos, hacen el financiamiento de los cuidados de largo plazo un tema aún más complicado.
- Es necesario identificar mecanismos para mejorar los niveles de desempeño y la satisfacción personal de los trabajadores remunerados y no remunerados encargados de otorgar cuidados de largo plazo.
- En términos de investigación, es necesario definir la demanda actual y proyectada de servicios y cuidados que ahora se proveen, incluyendo una estimación actual y proyecciones de la dependencia funcional de los adultos mayores y los costos asociados a esta dependencia, tanto para los servicios de salud como en los hogares, incluyendo una estimación de los recursos financieros, humanos e infraestructura necesarios para operar un sistema, en su totalidad y en etapas de acuerdo con las necesidades más apremiantes.

**Causas de la problemática de los cuidados de largo plazo para las personas mayores**



Fuente: Elaboración del CONEVAL

**GUÍA PRÁCTICA DE POLÍTICAS PÚBLICAS**  
**CUIDADOS DE LARGO PLAZO PARA PERSONAS ADULTAS MAYORES**

**Contexto**

Existe un programa federal y 40 estatales; sin embargo, ninguno de estos se puede clasificar como de cuidados de largo plazo.

**Causas**

- Limitado acceso a cuidados de largo plazo, a través de instituciones privadas.
- Falta de oferta de cuidados de largo plazo, a través de instituciones públicas.
- Limitada calidad y oferta de cuidados de largo plazo, a través de mecanismos informales.

**¿QUÉ INTERVENCIONES FUNCIONAN Y CUÁLES NO?**

**IMPACTOS POSITIVOS CON BASE EN EVIDENCIA**

- La integración de servicios de salud y cuidados de largo plazo posibilita un servicio más eficiente, y por ende, con mejores resultados en cuanto a la calidad de vida de los adultos mayores.
- Los cuidados de largo plazo en casa se relacionan con mejores niveles de satisfacción por parte de los adultos mayores debido a que permiten promover la independencia de estos y su sentido de autonomía.
- Los cuidados de largo plazo en casa parecen tener resultados positivos en la disminución de la mortalidad, en el retraso del ingreso a los cuidados institucionales y en la hospitalización.

**IMPACTOS NULOS**

La conclusión que se puede rescatar del papel del financiamiento no es muy alentadora; financiar programas de cuidado de largo plazo es muy costoso y complejo.

- Los cuidados en México son escasos y fragmentados; no hay una política nacional ni programas específicos, los cuidados de largo plazo en México se proveen mayormente en el hogar, de manera informal, por familiares, vecinos y amigos, sin remuneración y, por lo general, con poco o ningún tipo de apoyo.

Esta Guía Práctica pretende mostrar un panorama de los consensos sobre lo que funciona o no en materia de evidencia para los cuidados de largo plazo para personas adultas mayores, y contribuir a la toma de decisiones y a la mejora de los mecanismos de política pública del país con base en evidencia.

**CONeVal** Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

Lo que se mide se puede mejorar  
[www.coneval.org.mx](http://www.coneval.org.mx)

El documento completo está disponible en: <https://goo.gl/69T96a>

--o000o--

**SOBRE EL CONEVAL**

El CONEVAL es un organismo con autonomía técnica y de gestión que norma y coordina la evaluación de la Política Nacional de Desarrollo Social y de las políticas, los programas y las acciones que ejecuten las dependencias públicas. Asimismo, tiene la responsabilidad de definir, identificar y medir la pobreza a nivel estatal y municipal garantizando la transparencia, objetividad y rigor técnico en dichas actividades. La información que se genera en materia de evaluación de políticas y de programas de desarrollo social, así como de medición de pobreza está disponible en la página de Internet ([www.coneval.org.mx](http://www.coneval.org.mx)) para consulta de cualquier persona interesada.

**Contactos:**

Julieta Castro Toral  
Directora de Comunicación Social  
[jcastro@coneval.org.mx](mailto:jcastro@coneval.org.mx)  
54817257

Nielsen Daniel Hernández Mayorga  
Director de Información  
[ndhernandez@coneval.org.mx](mailto:ndhernandez@coneval.org.mx)  
54817200 ext. 70120



Coneval



@coneval



conevalvideo



Coneval\_mx

Visita nuestro blog: [www.blogconeval.gob.mx](http://www.blogconeval.gob.mx)