

Fondo de Infraestructura Social para las Entidades (FISE) Informe de monitoreo 2024



Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

Consejo Académico

María del Rosario Cárdenas Elizalde

Universidad Autónoma Metropolitana Xochimilco

Armando Bartra Vergés

Universidad Autónoma Metropolitana Xochimilco

Guillermo Cejudo Ramírez

Centro de Investigación y Docencia Económicas

Salomón Nahmad Sittón

Centro de Investigaciones y Estudios Superiores
en Antropología Social-Pacífico Sur

John Scott Andretta

Centro de Investigación y Docencia Económicas

Claudia Vanessa Maldonado Trujillo

Universidad Autónoma Metropolitana Xochimilco

Secretaría Ejecutiva

José Nabor Cruz Marcelo

Secretario Ejecutivo

José Manuel Del Muro Guerrero

Coordinador General de Monitoreo, Entidades
Federativas y Fortalecimiento Institucional

Karina Barrios Sánchez

Coordinadora General de Evaluación

Alida Marcela Gutiérrez Landeros

Coordinadora General de Análisis de la Pobreza

Daniel Gutiérrez Cruz

Coordinador General de Administración

Equipo técnico

José Manuel Del Muro Guerrero
Ana Karen Muñoz González
Goneril Paloma Gutiérrez Sifuentes
Alma Paola Arrazola Tamez
Héctor Emiliano Huerta Carreón

Fondo de Infraestructura Social para las Entidades (FISE) Informe de monitoreo 2024

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

Insurgentes Sur 810, colonia Del Valle
Alcaldía de Benito Juárez CP 03100
Ciudad de México

Citación sugerida:

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. *Fondo de Infraestructura Social para las Entidades (FISE) Informe de monitoreo 2024*. Ciudad de México: CONEVAL, 2024.

Contenido

Índice de Figuras gráficas y mapas	3
Figuras.....	3
Gráficas	3
Mapas.....	3
Fondo de Infraestructura Social para las Entidades (FISE)	4
¿Qué es el FISE?	4
Presupuesto ejercido por el FISE, 2023	4
Proyectos de inversión financiados con recursos del FISE	7
Monitoreo de los indicadores establecidos en la MIR del FISE.....	12
Principales Hallazgos	14
Referencias.....	15

Índice de Figuras gráficas y mapas

Figuras

Figura 1. Presupuesto y número de proyectos de inversión por clasificación financiados con recursos del FISE, 2023	9
Fuente: elaboración del CONEVAL	9
Figura 2. Presupuesto y número de proyectos por entidad federativa.....	10
Figura 3. Bigrama y nube de palabras de las principales obras y servicios del FISE	11
Figura 4. Características generales del FISE.....	13

Gráficas

Gráfica 1. Evolución del presupuesto real* del FISE, 2014-2023 (mdp)	5
Gráfica 2. Porcentaje del presupuesto asignado por clasificación de los proyectos de inversión del FISE (2014-2023)	8

Mapas

Mapa 1. Distribución porcentual de los recursos del FISE por entidad federativa, 2023	6
Mapa 2. Distribución per cápita de los recursos del FISE por entidad federativa, 2023	7
Mapa 3. Número de proyectos financiados con recursos del FISE	9

Fondo de Infraestructura Social para las Entidades (FISE)

Mediante el FISE se contribuye a garantizar el financiamiento de obras y acciones que beneficien preferentemente a la población de los municipios, demarcaciones territoriales y localidades que presenten mayores niveles de rezago social y pobreza extrema en la entidad, dado su objetivo de gasto, se vincula con temáticas relacionadas al derecho a la vivienda, en ese sentido, el CONEVAL, dentro del ámbito de sus competencias, lleva a cabo acciones de monitoreo del Fondo.

En esta nota se describirá qué es el Fondo de Infraestructura Social para las Entidades (FISE), cuál es su objetivo de gasto, y se presentarán los resultados del análisis del monitoreo de su presupuesto, los proyectos de inversión financiados con sus recursos y los indicadores definidos en su MIR.

¿Qué es el FISE?

El FISE es una de las dos vertientes del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS), el cual compone uno de los ocho Fondos de Aportaciones Federales que componen al Ramo 33, su presupuesto representa el 12% del presupuesto total del FAIS, el cual es coordinado por la Secretaría de Bienestar.

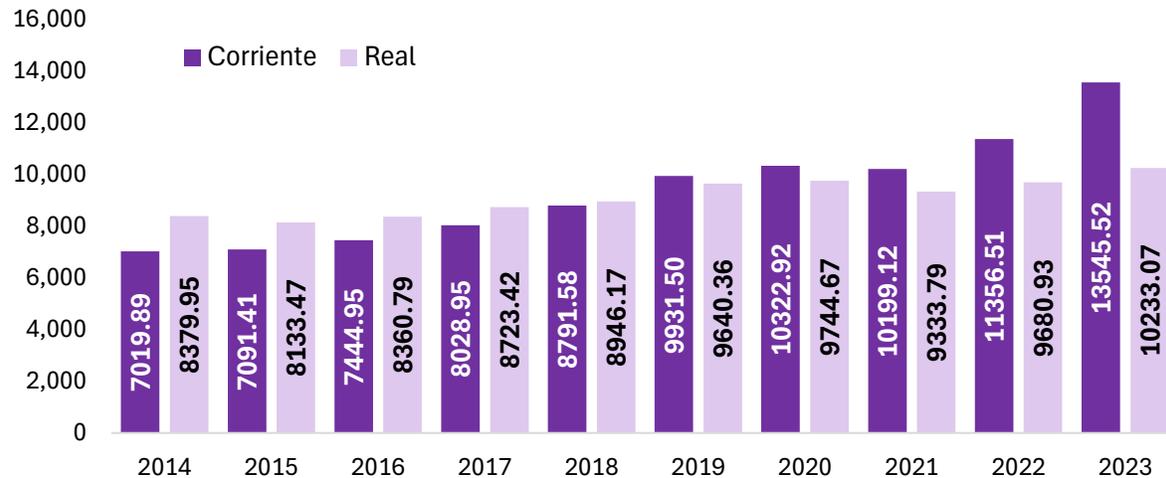
Tiene como objetivo el financiamiento de obras, acciones sociales básicas e inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social.

Presupuesto ejercido por el FISE, 2023

El FISE históricamente ha concentrado entre el 1.50% y el 1.90% del presupuesto de los Fondos del ámbito social del Ramo 33. Respecto a la evolución del presupuesto real, se observa una tendencia ascendente de 2014 a 2020, en 2021 se registró una disminución del presupuesto, sin

embargo, entre 2022 y 2023 se observa un incremento (ver gráfica 1). En 2023, el FISE ejerció un presupuesto de 13,545.52 millones de pesos.

Gráfica 1. Evolución del presupuesto real* del FISE, 2014-2023 (mdp)



*INPC base julio 2018 = 100

Fuente: elaboración del CONEVAL con datos de Finanzas Públicas de la SHCP y de la Cuenta pública 2023.

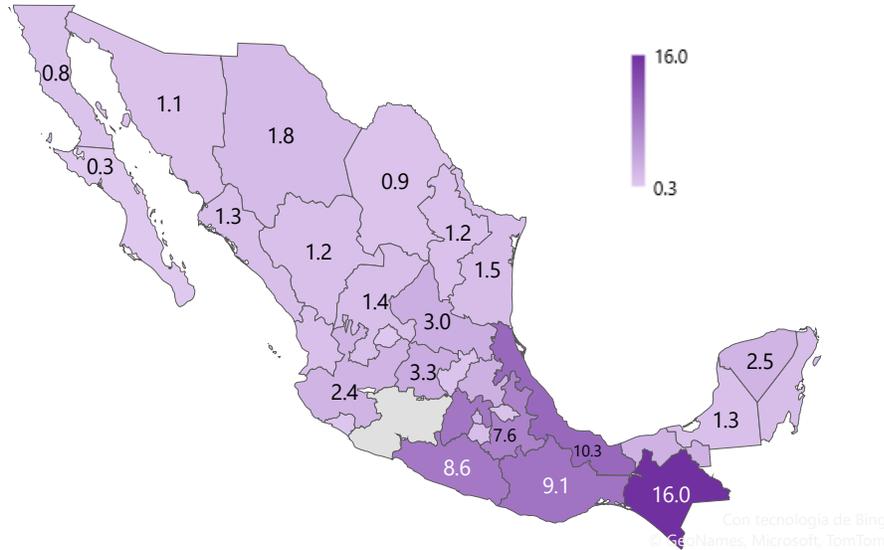
De acuerdo con la fórmula de distribución establecida en la Ley de coordinación fiscal, los criterios para la distribución de los recursos del FISE entre las entidades federativas son: Promedio nacional de las carencias de la población en pobreza extrema, población en pobreza extrema, número de carencias promedio de la población en pobreza extrema.

En el mapa 1 se presenta la distribución porcentual de los recursos ejercidos del FISE por entidad federativa en 2023, se observa que:

- La concentración de los recursos del FISE entre las entidades federativas oscila entre 16.0 y 0.3 %.
- Las entidades que reciben más recursos son Chiapas (16.0 %), Veracruz (10.3 %) y Oaxaca (9.1 %).
- Las entidades que reciben menos recursos son Baja California Sur (0.3 %), Aguascalientes (0.5 %) y Colima (0.6 %).

- Michoacán no reportó a la SHCP el ejercicio de los recursos que se le transfirieron del FISE. Sin embargo, de acuerdo con datos de la Cuenta Pública 2023 se le transfirieron 485.72 millones de pesos.

Mapa 1. Distribución porcentual de los recursos del FISE por entidad federativa, 2023



Fuente: elaboración del CONEVAL con datos de Finanzas Públicas de la SHCP.

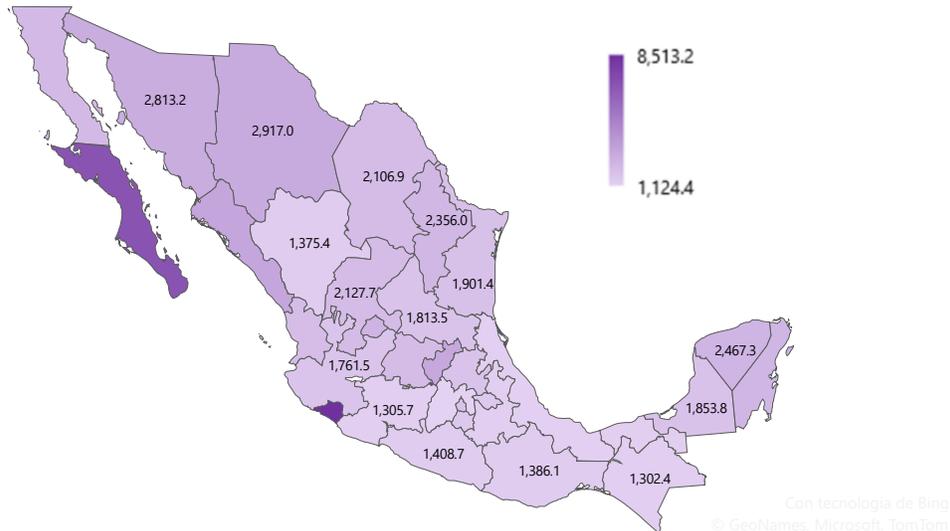
Es importante considerar en el análisis del presupuesto a la población que se busca beneficiar a través de los recursos del Fondo, en ese sentido, para analizar con mayor precisión el presupuesto, se muestra a continuación la distribución del presupuesto de los recursos del FISE entre la población en situación de pobreza extrema de cada entidad federativa.

En el mapa 2 se presenta la distribución per cápita de los recursos ejercidos del FISE por entidad federativa en 2023, se observa que:

- La concentración de los recursos per cápita del FASSA entre las entidades federativas oscila entre \$8,513.2 y \$1,124.4 (mapa 13).
- Las entidades que reciben más recursos per cápita son Colima (\$8,513.2), Baja California Sur (\$6,910.2) y Sinaloa (\$3,112.6).

- Las entidades que reciben menos recursos per cápita son Estado de México (\$1,124.4), Veracruz (\$1,251.3) y Tabasco (\$1,278.9).

Mapa 2. Distribución per cápita de los recursos del FISE por entidad federativa, 2023



Fuente: elaboración del CONEVAL con datos Finanzas Públicas 2023 y Medición Multidimensional de la Pobreza (MMP), 2022, a escala estatal.

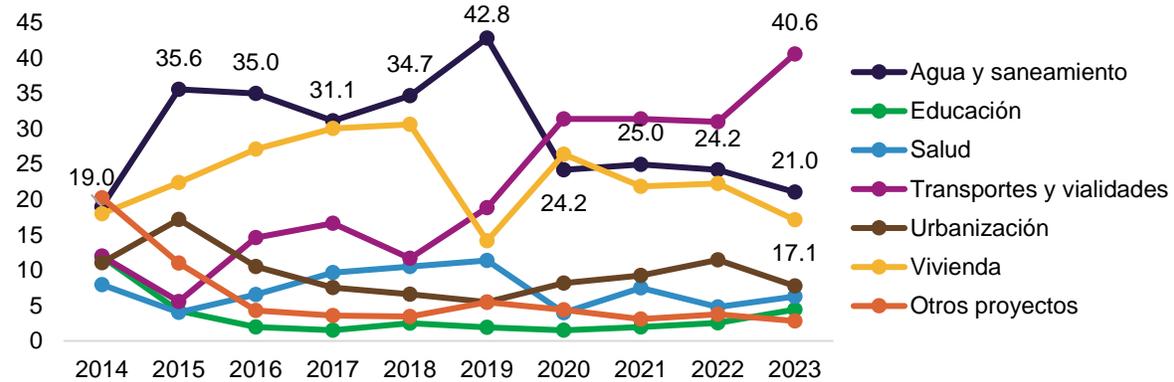
Proyectos de inversión financiados con recursos del FISE

Con los recursos del FISE las entidades federativas pueden financiar proyectos de inversión de construcción, equipamiento, mantenimiento, ampliación y rehabilitación para fortalecer la infraestructura social en las entidades.

Desde 2014, las decisiones de las entidades federativas se han orientado a destinar mayor presupuesto del FISE a los proyectos de inversión de Agua y saneamiento y Vivienda. De 2019 a 2023 se observa un incremento de los proyectos de Transportes y vialidades, por otro lado, entre 2020 y 2023 se observa una disminución del porcentaje del presupuesto asignado a proyectos de Agua y saneamiento y Vivienda. En 2023, 78.7% del

presupuesto de proyectos se ejerció en las clasificaciones: Transportes y vialidades, Agua y saneamiento y Vivienda.

Gráfica 2. Porcentaje del presupuesto asignado por clasificación de los proyectos de inversión del FISE (2014-2023) ¹

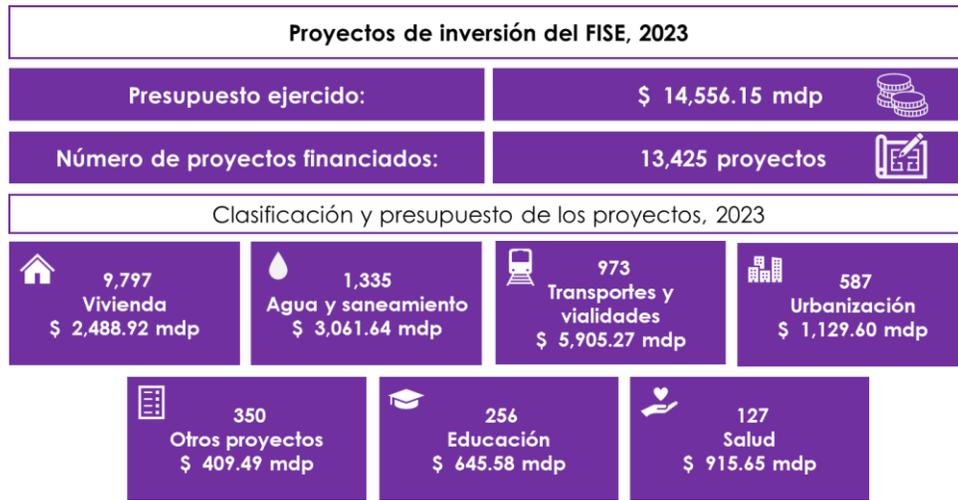


Fuente: elaboración del CONEVAL

En 2023 el FISE ejerció en proyectos de inversión \$14,556.15 mdp, con el cual se financiaron 13,425 proyectos en las 32 entidades federativas, de los cuáles la clasificación con más proyectos de inversión financiados fue Vivienda (figura 1).

¹ Se agrupan en la categoría Otros proyectos las clasificaciones de asistencia social, comunicaciones, deporte, gastos indirectos, Programa de Desarrollo Institucional (PRODIM), y seguridad debido a que de manera individual tienen una proporción muy pequeña de presupuesto.

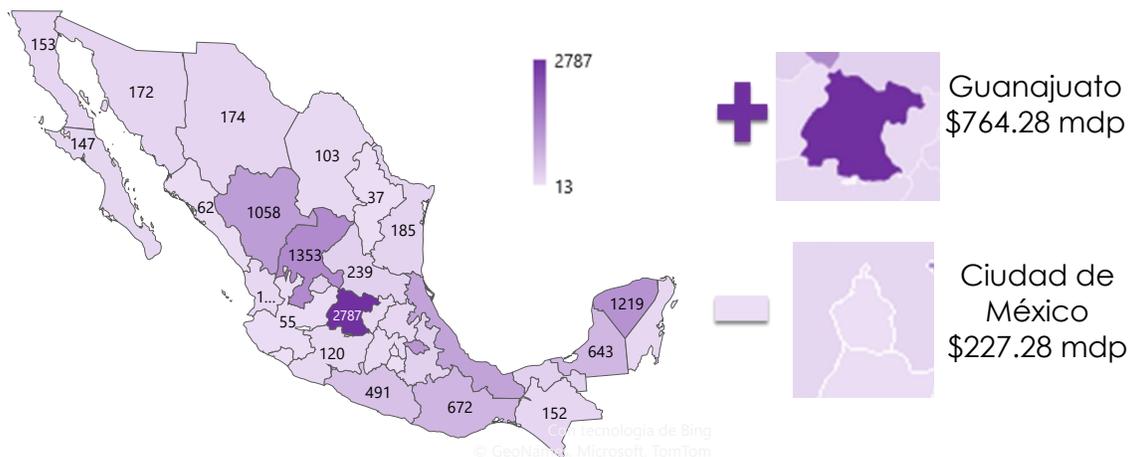
Figura 1. Presupuesto y número de proyectos de inversión por clasificación financiados con recursos del FISE, 2023



Fuente: elaboración del CONEVAL

Chiapas fue la entidad que ejerció mayor presupuesto en proyectos de inversión (\$2,220.20 mdp) en 152 proyectos, Baja California Sur fue la entidad que ejerció menor presupuesto (\$46.07 mdp) en 147 proyectos. Por otro lado, Guanajuato fue la entidad que llevó a cabo mayor cantidad de proyectos de inversión (2,787) con un presupuesto de \$764.28 mdp, y la que menos proyectos llevó a cabo fue Ciudad de México (13) con un presupuesto de \$227.28 mdp (ver mapa 3).

Mapa 3. Número de proyectos financiados con recursos del FISE



Fuente: elaboración del CONEVAL con datos de Finanzas Públicas de la SHCP.

La figura 2 muestra cómo se distribuyó el presupuesto y el total de proyectos de inversión realizados en el ciclo 2023 en las 32 entidades federativas, respecto a la distribución de los proyectos de inversión entre los municipios, destaca que en 6 de las 32 entidades federativas llevaron a cabo proyectos de inversión en el 100% de sus municipios; la entidad que tiene menor porcentaje de municipios con proyectos de inversión es Estado de México, con 17.6%, lo que quiere decir que se realizaron proyectos en 22 de 125 municipios.

Figura 2. Presupuesto y número de proyectos por entidad federativa

Entidad federativa	Presupuesto ejercido (mdp)	Porcentaje del presupuesto	Número de proyectos	Porcentaje	Municipios con proyectos	Porcentaje de municipios
Aguascalientes	62.05	0.4	258	1.92	11	100.0
Baja California	111.36	0.8	153	1.14	7	100.0
Baja California Sur	46.07	0.3	147	1.09	5	100.0
Campeche	175.00	1.2	643	4.79	13	100.0
Chiapas	2,220.20	15.3	152	1.13	67	54.0
Chihuahua	263.57	1.8	174	1.30	37	55.2
Ciudad de México	227.28	1.6	13	0.10	6	37.5
Coahuila	113.03	0.8	103	0.77	31	81.6
Colima	147.05	1.0	17	0.13	5	50.0
Durango	175.40	1.2	1,058	7.88	39	100.0
Guanajuato	764.28	5.3	2,787	20.76	46	100.0
Guerrero	1,270.92	8.7	491	3.66	75	88.2
Hidalgo	396.32	2.7	151	1.12	34	40.5
Jalisco	325.51	2.2	55	0.41	28	22.4
México	648.94	4.5	111	0.83	22	17.6
Michoacán	770.26	5.3	120	0.89	58	51.3
Morelos	173.47	1.2	37	0.28	15	41.7
Nayarit	172.80	1.2	135	1.01	16	80.0
Nuevo León	93.26	0.6	37	0.28	16	31.4
Oaxaca	1,284.44	8.8	672	5.01	228	40.0
Puebla	1,269.68	8.7	254	1.89	150	69.1
Querétaro	132.26	0.9	105	0.78	15	83.3
Quintana Roo	195.52	1.3	134	1.00	8	72.7
San Luis Potosí	336.31	2.3	239	1.78	24	41.4
Sinaloa	285.76	2.0	62	0.46	14	70.0
Sonora	143.72	1.0	172	1.28	48	66.7
Tabasco	664.57	4.6	239	1.78	15	88.2

Entidad federativa	Presupuesto ejercido (mdp)	Porcentaje del presupuesto	Número de proyectos	Porcentaje	Municipios con proyectos	Porcentaje de municipios
Tamaulipas	195.23	1.3	185	1.38	33	76.7
Tlaxcala	140.60	1.0	1,179	8.78	56	93.3
Veracruz	972.24	6.7	970	7.23	129	60.8
Yucatán	374.18	2.6	1,219	9.08	98	92.5
Zacatecas	404.87	2.8	1,353	10.08	36	62.1
Total general	14,556.15	100.0	13,425	100.00	1,385	

Fuente: elaboración del CONEVAL

A partir del análisis de los proyectos de inversión se realizó un bigrama en el que se incorporan las principales obras y servicios públicos que se llevaron a cabo con recursos del FISE, se puede observar que la acción que más se realiza es la construcción de cuartos, así como el equipamiento de calentadores (ver figura 3).

Figura 3. Bigrama y nube de palabras de las principales obras y servicios del FISE



- Construcción cuarto: 2,884
- Equipamiento calentador: 1,780
- Construcción piso: 1,400
- Construcción techo: 637

Fuente: elaboración del CONEVAL.

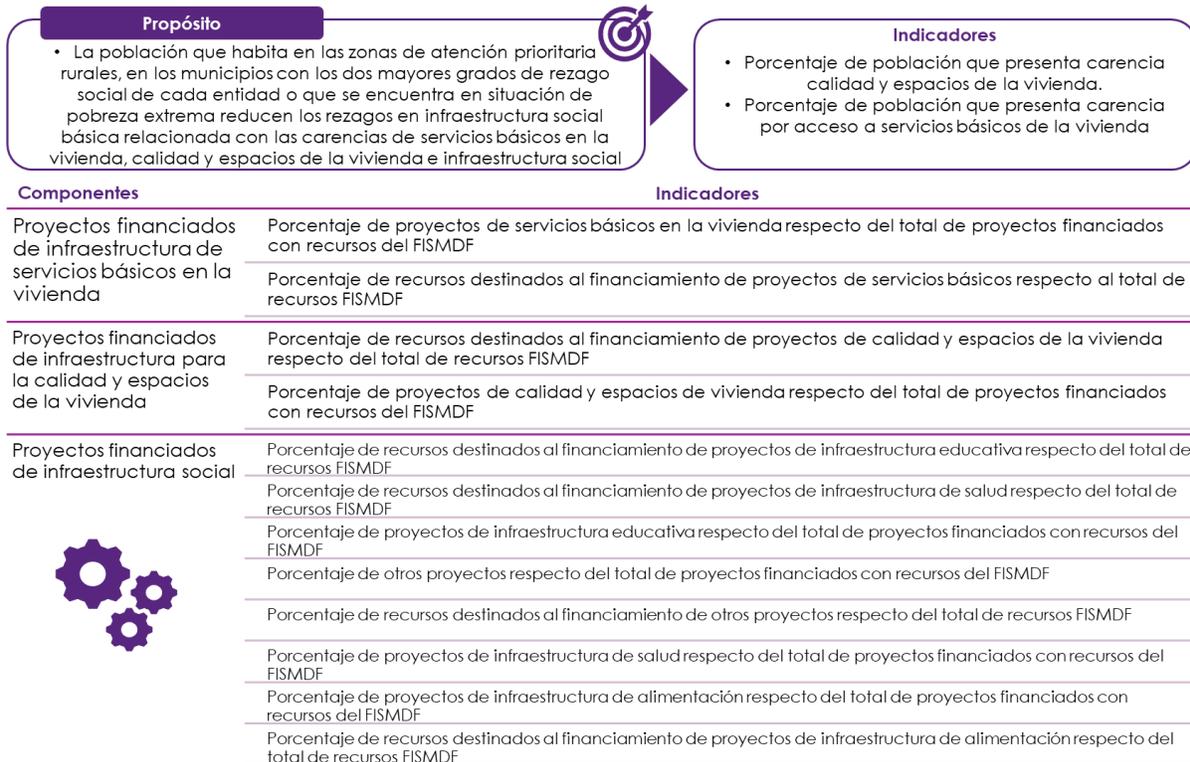
A continuación, se presentan, a modo de ejemplo, el proyecto de mayor y menor presupuesto financiado con recursos del FISE en 2023:

Ejemplos de proyectos de inversión financiados por FAISMUN	
<p>Mayor presupuesto</p> <p>“Ampliación de tramo de carretera”</p> <p>Venustiano Carranza, Chiapas</p> <p>Presupuesto: \$329.56 mdp</p>	<p>Menor presupuesto</p> <p>“Equipamiento de cisterna para vivienda”</p> <p>Coroneo, Guanajuato</p> <p>Presupuesto: \$476.45</p>
	

Monitoreo de los indicadores establecidos en la MIR del FISE

De acuerdo con la MIR del FISE, su Propósito es que la población que habita en las zonas de atención prioritaria rurales, en los municipios con los dos mayores grados de rezago social de cada entidad o que se encuentra en situación de pobreza extrema reduzca los rezagos en infraestructura social básica relacionada con las carencias de servicios básicos en la vivienda, calidad y espacios de la vivienda e infraestructura social. Para lograr su objetivo de Propósito, el FISE entrega proyectos financiados de infraestructura de servicios básicos en la vivienda, de calidad y espacios de la vivienda y de infraestructura social (ver figura 4).

Figura 4. Características generales del FISE



Fuente: elaboración del CONEVAL

Calidad de los indicadores del FISE

Para la valoración de la calidad de los indicadores se consideran los contenidos en la MIR del FISE en su versión 2024, la cual contiene 22 indicadores, asociados a todos los niveles de su MIR (Fin, Propósito, Componentes y Actividades), que permiten monitorear el logro de sus objetivos. Para esta valoración, el FISE se clasifica como Moderado.

En promedio, sus indicadores cumplen con la mayoría de los criterios mínimos de calidad, sin embargo, presentan áreas de oportunidad respecto a la relevancia de algunos indicadores a nivel Componentes, además algunos indicadores tienen metas establecidas que no guardan consistencia con su línea base y/o el sentido del indicador.

Es importante señalar que si bien, se analiza el diseño de los indicadores, no es posible analizar el cumplimiento de metas para el FISE, ya que el Fondo no reporta las metas planeadas y alcanzadas de los indicadores a nivel Fin, Propósito y Componentes, por lo que no se realiza la estimación del CMAC del Fondo.

Principales Hallazgos

- Con recursos del FISE se atienden temáticas relacionadas con el derecho a la vivienda, ya que contribuye a reducir los rezagos en infraestructura social básica relacionada con las carencias de servicios básicos de la vivienda, calidad y espacios de la vivienda e infraestructura social.
- Es una de las dos vertientes del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS). En 2023 se ejerció un presupuesto de 13,545.52 millones de pesos, lo que representa el 12% del presupuesto total del FAIS.
- A través de los recursos del FISE, en 2023, se llevaron a cabo 13,425 proyectos de inversión con un presupuesto de \$14,556.15 millones de pesos, de los cuáles el mayor porcentaje de proyectos realizados fue de Vivienda (72.97%) con un total de 9,797 proyectos.
- El FISE no reporta los valores alcanzados de los indicadores a nivel Propósito y Componentes establecidos en su MIR, por lo que no se estima el CMAC. Además, tiene áreas de oportunidad en la definición de sus indicadores a nivel Componentes y en el establecimiento de sus metas.

Referencias

Ley de Coordinación Fiscal (LCF). (27 de diciembre de 1978). Última reforma 31 de enero de 2018. *Diario Oficial de la Federación*. Obtenido de: https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/31_300118.pdf